



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

**Bruselj, 30. junij 2008 (01.07)
(OR. en)**

11249/08

POLGEN 76

DOPIS

Pošiljatelj: prihodnje francosko, češko in švedsko predsedstvo
Prejemnik: delegacije

Zadeva: 18-mesečni program Sveta

Delegacije prejmejo v prilogi končno različico 18-mesečnega programa Sveta, ki so ga pripravili francosko, češko in švedsko predsedstva.

KAZALO

UVOD	5
I. STRATEŠKI OKVIR	6
II. OPERATIVNI PROGRAM	11
RAZVOJ UNIJE	11
Izvajanje nove pogodbe	11
Širitev.....	11
Celovit pregled odhodkov in prihodkov EU	12
Preglednost.....	13
CELOSTNA ENERGETSKA IN PODNEBNA POLITIKA	13
Podnebne spremembe	14
Energija (varnost, konkurenčnost, sonaravna trajnost).....	17
RAST IN ZAPOSLOVANJE	19
Druga triletka lizbonske strategije (2008–2010).....	20
Izvajanje lizbonskega programa Skupnosti	20
Izvajanje nacionalnih programov reform.....	20
SPLOŠNA GOSPODARSKA VPRAŠANJA/USKLAJEVANJE POLITIKE	21
Boljše usklajevanje gospodarske politike	21
Pakt za stabilnost in rast.....	21
EMU – euroobmočje.....	21
Kakovostne in vzdržne javne finance	22
Finančna stabilnost.....	23
Statistika.....	23
Postopek za pripravo letnega proračuna	24
KONKURENČNOST/NOTRANJI TRG	24
Notranji trg.....	24
Zunanja razsežnost konkurenčnosti	25
Politika za MSP.....	26
Pravice intelektualne lastnine	27
Industrijska politika	27
Politika konkurence	28
Boljši predpisi	28
Carina.....	30
Finančne storitve.....	31
Storitve splošnega gospodarskega pomena.....	32
Pravo gospodarskih družb.....	33
Javna naročila.....	33
Obdavčitev	34
Turizem.....	35

RAZISKAVE, ZNANJE IN INOVACIJE	35
Raziskave.....	35
Inovacije	36
Izobraževanje in usposabljanje.....	37
Telekomunikacije in informacijska družba	38
Vesolje.....	39
ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNA POLITIKA	40
Zaposlovanje/prožna varnost/mobilnost.....	40
Delovno pravo	41
Socialna politika	42
Mladina.....	42
Demografske spremembe	43
Socialne storitve splošnega pomena.....	44
ENAKOST SPOLOV IN NEDISKRIMINACIJA	44
ZDRAVJE IN POTROŠNIKI	45
Zdravje.....	45
Varnost hrane	47
Potrošniki.....	47
Šport	48
KULTURA, AVDIOVIZUALNO PODROČJE IN VEČJEZIČNOST	48
Kultura.....	48
Avdiovizualno področje	49
Večjezičnost	50
TRAJNOSTNI RAZVOJ	50
Strategija trajnostnega razvoja	50
Pomorska politika.....	51
Strategija za Baltsko morje.....	52
OKOLJE	53
Biotska raznovrstnost	53
Okoljske tehnologije.....	54
Kemikalije	54
Zrak	56
Drugo.....	56
Okoljsko upravljanje na mednarodni ravni	57
PROMET	57
Sonaraven in konkurenčen promet	57
Varne oblike prevoza.....	59
Inteligentni prevozniki	60
KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO	61
Skupna kmetijska politika (vključno s pregledom reforme)	61
Veterinarska in fitosanitarna vprašanja	62
Skupna ribiška politika	63

KOHEZIJSKA POLITIKA	64
Kohezijska politika	64
Najbolj oddaljene regije	65
OBMOČJE SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE	65
Novi program kot naslednik Haaškega programa	66
Migracije	66
Azil in zaščita beguncev	68
Schengensko območje, meje in vizumska politika	68
Vključevanje in medkulturni dialog	69
Boj proti terorizmu	70
Boj proti trgovini z ljudmi	70
Boj proti drogam	71
Policijsko in carinsko sodelovanje	72
Izmenjava podatkov	73
Pravosodno sodelovanje v kazenskopравnih zadevah	73
Pravosodno sodelovanje v civilnopравnih zadevah	74
Praktično sodelovanje v pravosodnih zadevah	75
Zunanji odnosi v okviru PNZ	76
Civilna zaščita	77
ZUNANJI ODNOSI	77
Evropska varnostna strategija	77
EVOP/krizno upravljanje	78
Preprečevanje širjenja orožja za množično uničevanje in razoroževanje	79
Večstransko sodelovanje	79
Človekove pravice in pravna država	80
Trgovina	80
Razvojna politika in usklajenost politike za razvoj	82
Sosedska politika in "Barcelonski proces: Unija za Sredozemlje"	83
Zahodni Balkan	84
Transatlantski odnosi	85
Rusija	86
Afrika	86
Bližnji vzhod	87
Srednja Azija	87
Azija	88
Latinska Amerika/Karibi	89
EFTA	89

18-MESEČNI PROGRAM
FRANCOSKEGA, ČEŠKEGA IN ŠVEDSKEGA PREDSEDSTVA

UVOD

V tem dokumentu je predstavljen skupni program francoskega, češkega in švedskega predsedstva za obdobje od julija 2008 do decembra 2009. Razdeljen je na dva dela. Prvi del je strateški okvir, ki program postavlja v širši kontekst, zlasti z vidika dolgoročnejših ciljev, ki segajo v obdobje naslednjih treh predsedstev. Zato so v skladu s poslovnikom Sveta o tem delu potekala posvetovanja s prihodnjim španskim, belgijskim in madžarskim predsedstvom. V drugem delu je predstavljen operativni program in zadeve, ki bodo predvidoma obravnavane v naslednjih 18 mesecih.

Delo v zvezi z Lizbonsko pogodbo bodo predsedstva nadaljevala v skladu z ustreznimi sklepi Evropskega sveta z dne 19. in 20. junija 2008 in vsemi prihodnjimi tozadevnimi sklepi Evropskega sveta. Tiste dele programa, ki se nanašajo na Lizbonsko pogodbo, je treba brati ob upoštevanju teh sklepov.

Predsedstva bodo za doseg ciljev, zastavljenih v programu, med seboj tesno sodelovala. S tem namenom bodo sodelovala tudi z drugimi institucijami Evropske unije, predvsem s Komisijo in Evropskim parlamentom v skladu z njunimi pristojnostmi.

DEL I

STRATEŠKI OKVIR

Unija se bo v naslednjih letih – potem, ko bo začela veljati lizbonska pogodba – lahko v celoti posvetila konkretnim nalogam, ki neposredno zadevajo njene državljane, kot so prilagoditi proces globalizacije, tako da bo v prid državljanom; spodbujati rast in konkurenčnost ter olajšati ustvarjanje novih in boljših delovnih mest, okrepiti socialno kohezijo; okrepiti notranji trg; zaustaviti podnebne spremembe; reševati energetska vprašanja in okoljsko problematiko; obravnavati vprašanje trajnostnega kmetijstva; izboljšati varnost državljanov v Evropi; reševati probleme in izkoristiti priložnosti, ki jih prinaša migracija; okrepiti EVOP, regionalno sodelovanje in odnose s sosednjimi državami in doseči napredek v širitvenem procesu ter si prizadevati za večjo vlogo Evrope v svetu in boljše svetovne instrumente za Evropo.

Unija bo v celoti izkoristila nove možnosti, ki jih prinaša lizbonska pogodba, da bi dosegli napredek na vseh teh področjih.

Proračun Unije je pomembno sredstvo za uresničitev skupnih ciljev. Zato bo ena glavnih nalog zlasti celovit pregled odhodkov in prihodkov, kot je bilo dogovorjeno decembra 2005. Na podlagi tega pregleda bo Evropski svet lahko sprejel odločitve o vseh elementih iz pregleda. Pregled se bo upošteval tudi pri pripravi finančne perspektive za obdobje po letu 2013, saj bodo na njem temeljile morebitne odločitve Evropskega sveta.

Prihodnja predsedstva si bodo prizadevala, da bo Unija lahko predvidela nove naloge in jih dolgoročno tudi učinkoviteje reševala, pri tem pa bodo poskrbela, da bo ustrezno upoštevano poročilo neodvisne skupine za razmislek, katere ustanovitev je predvidena v sklepih Evropskega sveta iz decembra 2007. Namen poročila, ki bo Evropskemu svetu predloženo na junijskem zasedanju leta 2010, je opredeliti ključne teme in razvoj dogodkov, pred katerimi se bo Unija verjetno znašla, in preučiti, kako bi se na njih lahko odzvala.

Podnebne spremembe so eden izmed največjih izzivov za Unijo, na katerega se je treba odzvati na globalni ravni. Zato mora Unija ohraniti vodilno mednarodno vlogo v pogajanjih o okvirni konvenciji Združenih narodov o spremembi podnebja in pripadajočem kjotskem protokolu. Cilj je zagotoviti, da bo leta 2009 v Kopenhagenu dosežen velikopotezen, globalen in celovit dogovor o podnebnih spremembah za obdobje po letu 2012, ki bo skladen s ciljem EU, da se temperatura lahko poviša največ za 2 °C. Da bi se mednarodna pogajanja uspešno zaključila, mora Unija še naprej imeti vodilno vlogo. Temeljito posvetovanje v Svetu, v katerem bo sodeloval tudi Evropski parlament, bi moralo pripeljati do dogovora o podnebno-energetskem paketu pred koncem leta 2008, kar bi pomenilo, da bi ga lahko sprejeli, v skladu s sklepi spomladanskega Evropskega sveta leta 2008, najpozneje na začetku leta 2009.

Zagotavljanje zanesljive, konkurenčne in sonaravne oskrbe z energijo bo še naprej prednostna naloga Unije. Upoštevana bo v drugem akcijskem načrtu za evropsko energetske politiko (2010–2012), na podlagi katerega bo Evropski svet spomladi 2009 lahko preučil naslednji strateški pregled energetske politike. Zlasti energetska varnost bo za Evropo vse pomembnejša tema, ki ne vključuje le vprašanja diverzifikacije virov energije, temveč tudi zanesljivo oskrbo in razvoj evropske energetske infrastrukture. Dokončno oblikovanje notranjega energetskega trga bo odločilno za izboljšanje konkurenčnosti Unije. Nadaljnje izvajanje zunanje energetske politike bo prav tako prispevalo k zanesljivejši oskrbi.

Uresničitev lizbonske strategije ostaja prvi pogoj za ustvarjanje novih in boljših delovnih mest ter zagotovitev dolgotrajne trajnostne rasti. Precejšen napredek je že bil dosežen, toda veliko dela nas še čaka. Unija bo zagotovo potrebovala dober načrt reform, če želimo ohraniti doseženi napredek in se uspešno odzvati na prihodnje izzive. Predsedstva si bodo zato prizadevala posotaviti temelje za prenovljeno lizbonsko strategijo, v kateri bo ohranjena zavezanost EU strukturnim reformam, trajnostnemu razvoju in socialni koheziji ter osrednja pozornost namenjena glavnim izzivom obdobja 2010–2020.

Posebej bomo spodbujali konkurenčnost Unije in njene zmožnosti, da izkoristi priložnosti in se učinkovito odzove na zunanje izzive. Za to je potreben v celoti povezan in dobro delujoč notranji trg; predsedstva bodo zato dejavno ukrepala na podlagi pregleda enotnega trga in nadaljevala delo za odpravo preostalih ovir za štiri temeljne svoboščine, med drugim in po potrebi tudi z usklajevanjem in vzajemnim priznavanjem. V središču bo tudi izboljšanje zmožnosti malih in srednjih podjetij za rast. Predsedstva bodo pospešeno nadaljevala delo za izboljšanje finančne stabilnosti. Poudarek bo tudi na zaupanju in varstvu potrošnikov, ki sta odločilnega pomena za delujoč notranji trg. Ena od prednostnih nalog bo tudi napredek pri izvajanju načrta za boljšo zakonodajo, da bi izboljšali razmere, v katerih delujejo podjetja ter evropskim državljanom omogočili boljši dostop do zakonodaje EU; posebna pozornost bo namenjena posledicam za mala in srednja podjetja. Glede na odločilen pomen raziskav in inovacij za spodbujanje konkurenčnosti si bodo predsedstva prizadevala okrepiti evropski raziskovalni prostor, med drugim z učinkovitim upravljanjem in spodbujanjem skupnega načrtovanja programov ter mednarodnim sodelovanjem na znanstvenem in tehnološkem področju.

Trajnostni razvoj je eden temeljnih ciljev Evropske unije. Po pregledu strategije trajnostnega razvoja decembra 2007 se bo Unija posvetila učinkovitemu izvajanju strategije na vseh ravneh v skladu s cilji in prednostnimi nalogami, opredeljenimi v sedmih ključnih izzivih. Evropski svet bo napredek v zvezi s tem ocenil na podlagi poročila, ki ga bo Komisija predložila junija 2009. V poročilu bo tudi časovni načrt za preostale prednostne ukrepe, ki jih bo treba uvesti čimprej. Prihodnja predsedstva so odločena okrepiti vlogo Unije v razvoju baltiške regije na podlagi strategije za Baltsko morje, ki naj bi bila sprejeta jeseni 2009.

Skupna kmetijska politika je bila vedno ena od pomembnih področij evropskega ustroja. Kmetijstvo ostaja še naprej ključna panoga. Zato je treba razmisliti o tem, kako bi lahko reformirali SKP, da bi se kar najbolj odzvali na vse izzive.

Glavni cilj v pravosodju in notranjih zadevah bo neprekinjen razvoj območja svobode, varnosti in pravice. V ta namen si bodo predsedstva prizadevala za dosledno izvajanje haaškega programa. Predsedstva bodo zagotovila, da bo za obdobje 2010–2014 sprejet nov, smel in napreden delovni program.

Posebna pozornost bo namenjena vzpostavitvi skupnega evropskega azilnega sistema do leta 2010 in razvoju celovite evropske politike v zvezi z migracijami. V zvezi s tem bo osrednjega pomena sprejetje evropskega pakta o migracijah in azilu ter ukrepanje na njegovi podlagi. Prednostno bodo obravnavane tudi druge teme, ki so v neposrednem interesu državljanov, kot so boljše zatiranje organiziranega kriminala in terorizma, procesne pravice osumljenцев, položaj žrtev kaznivih dejanj in spodbujanje pravosodnega sodelovanja na področju družinskega prava ter izboljšanje zmožnosti EU za odzivanje na katastrofe.

Širitev je Uniji in državam članicam prinesla veliko prednosti, saj je prispevala k večji splošni stabilnosti in blaginji v Evropi. Predsedstva si bodo prizadevala ohraniti zagon, ki ga je prinesel širitveni proces, v skladu z novim soglasjem, ki ga je Evropski svet dosegel decembra 2006 in decembra 2007.

Unija bo skušala okrepiti tudi evropsko perspektivo Zahodnega Balkana, zlasti s pomočjo stabilizacijsko-pridružitvenega procesa, ki med drugim predvideva spodbujanje medosebnih odnosov; še naprej bo uporabljala vse instrumente, ki so ji na voljo, da bi odločilno prispevala k utrditvi stabilnosti regije, zlasti na Kosovu.

K večji varnosti, stabilnosti, in blaginji v Evropi bo prispevala tudi okrepitev odnosov med Unijo in njenimi južnimi in vzhodnimi sosedi. Zato se bo ustrezno razvijala evropska sosedska politika, tako njena sredozemska dimenzija prek "Barcelonskega procesa: Unije za Sredozemlje" kot tudi njena vzhodna dimenzija prek "Vzhodnega partnerstva".

Glede na pomen odnosov z Afriko in odločenost obeh strani, da jih okrepita, si bo Unija prizadevala za popolno izvajanje skupne strategije EU-Afrika in akcijskega načrta iz decembra 2007, katerih cilj je zagotoviti dejansko uresničevanje novih političnih in razvojnih ciljev.

Predsedstva si bodo prizadevala za učinkovito in skladno zunanjo politiko, da bi okrepili vlogo EU kot svetovne sile in povečali njen vpliv v svetu. Osnova za delovanje Unije na svetovnem prizorišču bo še naprej evropska varnostna strategija, ki bo pregledana decembra 2008, da bi izboljšali njeno izvajanje in ga po potrebi dopolnili. Unija si bo na splošno na podlagi mednarodnega prava prizadevala učinkovito prispevati k svetovnemu miru in stabilnosti. Zato bo tesno sodelovala z ZN, Natom in drugimi mednarodnimi in regionalnimi organizacijami, zlasti na področju preprečevanja in obvladovanja sporov ter utrjevanja miru. Dejavno se bo borila tudi proti terorizmu in širjenju orožja za množično uničevanje. Unija bo izboljšala EVOP, da bi okrepila svojo vlogo neodvisnega svetovnega akterja na področju odzivanja na krize. Prednost bo imelo tudi spodbujanje človekovih pravic, demokracije in spoštovanja pravne države.

Čezatlantski odnosi, odnosi z Azijo in Latinsko Ameriko ter drugimi državami in regijami se bodo razvijali naprej, zlasti s srečanji na visoki ravni s strateškimi partnerji.

Naslednje obdobje bo pomembno za prizadevanje Unije za uresničitev razvojnih ciljev novega tisočletja do leta 2015, ki so ključni dejavnik za doseg pomembnega cilja Unije, tj. odpravo revščine. Razvojno sodelovanje v EU bo učinkovitejše in skladnejše, med drugim bo razvojni vidik – tudi povezanost podnebnih sprememb in razvoja ter migracij in razvoja – upoštevan v vseh ustreznih politikah.

Unija bo spodbujala prosto trgovino in odprtost, ki bosta temeljili na vzajemnih koristih in spodbujali gospodarsko rast, zaposlovanje in razvoj. Unija si bo prizadevala skleniti uravnotežen, smel in celovit dogovor s STO; po koncu teh pogajanj pa bo potrebna obsežna razprava o prihodnjem razvoju STO. Prizadevala si bo tudi za sklenitev prostotrgovinskih sporazumov z ustreznimi partnerji.

DEL II

OPERATIVNI PROGRAM

RAZVOJ UNIJE

Izvajanje nove pogodbe

Potem ko bodo vse države članice ratificirale Lizbonsko pogodbo, bo ta Uniji zagotovila stabilen in trajen institucionalni okvir. Po njeni uveljavitvi se bo Unija lahko v celoti posvetila reševanju konkretnih nalog, ki so pred njo.

Naslednja tri predsedstva bodo na podlagi dela predhodnih predsedstev tesno sodelovala med sabo in z institucijami, nadaljevala potrebne priprave, da bi se pogodba nemoteno in pravočasno začela izvajati ter da bi se dosledno izvajala vse od začetka veljavnosti. Naredili bomo vse, da bi glede praktičnega izvajanja novega institucionalnega sistema, vključno s službo za zunanje delovanje, dosegli soglasje med vsemi zadevnimi akterji . Poleg tega si bo morala Evropska unija vzeti čas za razmislek in poskrbeti za nove pobude, da bi lahko v celoti izkoristili nove pristojnosti in pravne podlage iz lizbonske pogodbe.

Širitev

Širitveni proces je Uniji in državam članicam prinesel številne prednosti. Prispeval je k miru, demokraciji, pravni državi in stabilnosti po vsej celini. Izboljšala je evropsko konkurenčnost v globaliziranem svetu in prinesla oprijemljive koristi v smislu povečanja obsega trgovine, naložb in gospodarske rasti.

V času treh predsedstev bo Svet nadaljeval širitveni proces v skladu z novim soglasjem, ki ga je Evropski svet dosegel decembra 2006, in sicer na podlagi utrjevanja zavez, izpolnjevanja pogojev in dialoga. Dejavno si bo prizadeval za izvajanje širitvene strategije EU in poskrbel za napredek v predpristopnih pogajanjih s Hrvaško in Turčijo v skladu z ustreznimi sklepi Sveta. Ta pogajanja so odprt proces, katerega zaključka ni mogoče zagotoviti vnaprej. Pristopna pogajanja s Hrvaško bi morala v letu 2009 preiti v odločilno fazo.

Načelo izpolnjevanja pravičnih in strogih pogojev se bo dosledno uporabljalo v celotnem procesu, poglavja, za katera so bile tehnične priprave zaključene, se bodo odpirala in zapirala po ustaljenem postopku v skladu s pogajalskimi okviri.

Svet bo še naprej pozorno spremljal izvajanje reform, ki jih mora Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija izvesti, da bi začela pristopna pogajanja.

Predsedstva si bodo prizadevala za okrepitev evropske perspektive držav Zahodnega Balkana v skladu s širitveno strategijo, ki jo je Evropski svet določil decembra 2006.

Celovit pregled odhodkov in prihodkov EU

Zaradi sprememb v EU so se v sosednjih državah in drugje po svetu pojavile nove potrebe in novi izzivi. Glede na te okoliščine bo ena najpomembnejših nalog predsedstev celovita ocena odhodkov in prihodkov EU, izvedena na podlagi pregleda Komisije, ki bo v skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2005 predstavljen v letu 2008/2009 in v katerem bodo zajeti vsi vidiki odhodkov EU, vključno s SKP, in prihodkov, vključno z rabatom Združenega kraljestva. Na podlagi takšnega pregleda lahko Evropski svet odloča o vseh vprašanjih iz pregleda. Pregled bo upoštevan tudi pri pripravah na naslednjo finančno perspektivo.

Preglednost

Preglednost in dostop do dokumentov sta temeljni načeli dela v EU. Predsedstva bodo nadaljevala pregled uredbe 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov EU.

CELOSTNA ENERGETSKA IN PODNEBNA POLITIKA

Reševanje problematike podnebnih sprememb v povezavi z energetske politiko bo ključna prednostna naloga naslednjih 18 mesecev. Naslednja tri predsedstva si bodo po najboljših močeh prizadevala, da bi uresničila cilje, ki jih je Evropski svet zastavil marca 2007, in sicer zmanjšanje emisij toplogrednih plinov do leta 2020 za vsaj 20 % v primerjavi z emisijami iz leta 1990 (v novem globalnem sporazumu o podnebnih spremembah bi morali določiti še višji cilj: 30-odstotno zmanjšanje, če bodo druge razvite države sprejele podobne zaveze, gospodarsko naprednejše države v razvoju pa ustrezne zaveze) ter povečanje deleža obnovljivih virov v končni porabi energije na 20 % do leta 2020. Predsedstva bodo upoštevala izbiro držav članic glede energijske mešanice in si prizadevala za gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika, ki bo hkrati trajnostno in stroškovno učinkovito in bo pozitivno prispevalo k splošnim ciljem glede rasti iz lizbonske strategije za rast in delovna mesta.

Cilj podnebno-energetskega svežnja, ki ga je predlagala Komisija januarja 2008, je uresničiti smelega zaveze EU. Predsedstva so odločena, da bodo v tesnem sodelovanju z EP in Komisijo zagotovila sklenitev dogovora o tem svežnju pred koncem leta 2008, da bi ga lahko sprejeli najkasneje v začetku leta 2009.

Podnebne spremembe

Podnebne spremembe resno ogrožajo cel svet, zato je potreben takojšen celovit globalni odziv. Najpomembnejša naloga predsedstev bo tako doseči napredek v večstranskih pogajanjih, da bi decembra 2009 v Kopenhagnu dosegli dogovor o velikopotezni, globalni in celoviti ureditvi za obdobje po letu 2012, ki bo skladna s ciljem EU, da se ozračje lahko segreje za največ 2 °C. S tem dogovorom bo globalni prehod na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika, ki bo v skladu z vizijo EU o segrevanju ozračja za 2 °C, lažji, zmogljivost najšibkejših in najbolj ogroženih držav, da se prilagodijo posledicam podnebnih sprememb, pa večja.

V naslednjih 18 mesecih bodo potrebne intenzivne priprave v EU in v mednarodnih pogajanjih, srečanjih, pogovorih, na dvostranskih in na različnih večstranskih forumih, med EU, državami v razvoju in razvitimi državami, da bi v pogajanjih v Kopenhagnu dosegli dober rezultat. V zvezi s tem si bodo naslednja tri predsedstva posebej prizadevala za stike s ključnimi partnerji, kot so Združene države, Kitajska, Indija, Rusija in Brazilija, pa tudi z drugimi ustreznimi akterji in državami, ki jih bodo podnebne spremembe najbolj prizadele, zlasti afriškimi državami in majhnimi otoškimi državami v razvoju. Pozornost bo namenjena potrebam držav v razvoju in njihovi vlogi v boju proti podnebnim spremembam, da bi našli načine, s katerimi bi spodbudili aktivno sodelovanje držav v razvoju za sklenitev učinkovitega in uravnoveženega okvira za obdobje po letu 2012.

Vodilna vloga in verodostojnost EU sta ključni za uspešno končanje mednarodnih pogajanj. Zato mora EU nujno dokončati interne priprave še pravočasno pred konferenco v Kopenhagnu, ki bo decembra 2009. Naslednja tri predsedstva bodo naredila vse, da bi zagotovila, da bo EU izpolnila že prevzete obveznosti in se pripravila na obveznosti za obdobje po letu 2012, in sicer s pravočasnim dogovorom o pregledu sistema EU za trgovanje z emisijami, porazdelitvijo bremena zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, spodbujanjem uporabe obnovljive energije in pravnim okvirom za zajemanje in shranjevanje ogljika. Kot je bilo odločeno na zasedanju Evropskega sveta marca 2008, bi moralo obsežno posvetovanje v Svetu, ki tesno sodeluje z Evropskim parlamentom, do konca leta 2008 privedi do dogovora o teh predlogih v obliki skladnega svežnja in s tem omogočiti njihovo sprejetje še v tem zakonodajnem mandatu, najpozneje na začetku leta 2009. V zvezi s tem poudarjajo, da bi moralo delo temeljiti na načelih preglednosti, ekonomske izvedljivosti, stroškovne učinkovitosti, solidarnosti in enakomerne porazdelitve bremen. Poleg tega bo ustrezna pozornost namenjena nevarnosti selitve nekaterih sektorjev z visokimi emisijami ogljika, kot so energetske intenzivne panoge, v katerih je mednarodna konkurenca še posebej močna. Te teme je treba analizirati in začeti takoj reševati, da bi lahko ustrezno ukrepali, če bodo mednarodna pogajanja propadla. To vprašanje bi lahko še vedno najboljše uredili z mednarodnim sporazumom.

Predsedstva se bodo dejavno ukvarjala tudi z drugimi sektorji, da bi izpolnila cilje EU v zvezi s podnebnimi spremembami. Promet povzroča več kot 20 % emisij toplogrednih plinov v EU. Zato bosta dokončanje dela v zvezi z uredbo o zmanjšanju emisij CO₂ iz avtomobilov in zagotovitev nemotene vključitve emisij civilnega letalstva v sistem trgovanja z emisijami za naslednja tri predsedstva prednostna naloga. Ustrezna pozornost bo namenjena ukrepom za zagotavljanje energetske učinkovitosti v sektorjih, ki niso vključeni v sistem trgovanja EU z emisijami, kot so kmetijstvo, lahka industrija in gradbeništvo.

Predsedstva ponovno poudarjajo pomen vzpostavitve svetovnega trga z ogljikom in prožnih mehanizmov, kot so mehanizmi čistega razvoja, ter nadaljnjega razvoja teh mehanizmov v prihodnosti za uresničitev stroškovno učinkovite podnebne politike, in pri tem priznavajo upravičeno zahtevo držav v razvoju po gospodarskem razvoju. Ti instrumenti prispevajo k oblikovanju cene ogljika, s tem pa omogočajo lažje vlaganje v učinkovito tehnologijo z nizkimi emisijami ogljika ter prenos osnovnega znanja in tehnologije. Z uporabo prožnih mehanizmov si bo EU lažje prizadevala za uresničitev visoko zastavljenih ciljev v zvezi s podnebjem in prispevala k trajnostnemu razvoju držav v razvoju ter oblikovanju svetovnega trga z ogljikom. Predsedstva bodo torej spodbujala uporabo prožnih mehanizmov, ki lahko bistveno prispevajo k svetovnemu prizadevanju za omejitev emisij toplogrednih plinov.

Predsedstva si bodo prizadevala tudi za spodbujanje trgovine in dobro delujočega svetovnega trga s podnebjem prijaznim blagom, storitvami in tehnologijami z odpravo carin in netarifnih ovir. To med drugim pomeni, da si bomo prizadevali zagotoviti, da okoljske norme in sistemi za potrjevanje in označevanje ne bodo zavirali, temveč spodbujali trgovino s podnebjem prijaznim blagom. Ukrepi v podporo inovacijam in sodelovanju pri razvoju novih tehnologij z nizkimi emisijami ogljika ter za spodbujanje prenosa in distribucijo čistih tehnologij bo prav tako med prednostnimi nalogami EU.

Posebej si bomo prizadevali tudi pri ukrepih Evropske unije za prilagoditev podnebnim spremembam. Pripraviti in uresničiti je treba širok spekter politik, tudi zunanje politike, na ravni EU in na nacionalni ravni. Na podlagi bele knjige Komisije o prilagoditvi podnebnim spremembam, ki naj bi bila objavljena v drugi polovici leta 2008, si bodo predsedstva prizadevala, da bi Svet sprejel smel akcijski načrt, v katerem bo med drugim obravnavano vprašanje, kako zagotoviti ustrezna finančna sredstva na tem področju.

Na mednarodni ravni so zaradi negativnih posledic podnebnih sprememb še posebej ogrožene države v razvoju. Predsedstva bodo zato posebno pozornost namenila dopolnitvi razvojne politike in programov, v katerih bodo upoštevane potrebe po prilagoditvi podnebnim spremembam v državah v razvoju. Krepitev zmogljivosti v državah v razvoju bo osrednjega pomena, da bi jim pomagali okrepiti odpornost na podnebne spremembe in njihovo sposobnost za razvoj z nizkimi emisijami ogljika.

Nazadnje si bodo predsedstva prizadevala zagotoviti ukrepanje na podlagi skupnega poročila visokega predstavnika in Komisije o posledicah podnebnih sprememb za mednarodno varnost.

Energija (varnost, konkurenčnost, sonaravna trajnost)

Evropski svet je marca 2007 opredelil energetska politiko za Evropo, ki ima tri cilje, tj. zanesljivejšo oskrbo, zagotovitev konkurenčnosti evropskih gospodarstev in razpoložljivost cenovno dostopne energije, spodbujanje sonaravne trajnosti in boj proti podnebnim spremembam. Zelo pomembna prednostna naloga za naslednja tri predsedstva bo izvedba akcijskega načrta 2007–2009 na področju energetike, ki ga bo ob tej priložnosti sprejel Evropski svet. Na podlagi drugega strateškega pregleda energetike, ki naj bi ga Komisija predložila jeseni 2008 in Evropski svet potrdil na spomladanskem zasedanju 2009, bodo pripravila nov akcijski načrt za energetiko za obdobje po letu 2010, ki naj bi ga Evropski svet sprejel spomladi 2010. Predsedstva se bodo osredotočila na politična področja, opisana v nadaljevanju.

Obnovljiva energija in energetska učinkovitost skupaj prispevata k sonaravni, konkurenčni in zanesljivi oskrbi in sta ključna dejavnika za izpolnitev podnebnih ciljev EU ter spodbuditev tehnoloških inovacij, izvoznega potenciala in ustvarjanja novih delovnih mest. Predsedstva so odločena doseči dogovor glede direktive o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov pred koncem leta 2008, da bi jo sprejeli najkasneje v prvih mesecih leta 2009, pri čemer bodo upoštevala uravnoteženo in sorazmerno porazdelitev nalog med državami članicami. V zvezi s tem opozarjajo, da je treba ustrezno pozornost nameniti merilom glede trajnosti in da je potrebna prožnost pri uresničevanju nacionalnih ciljev, ki niso del sistema trgovanja z emisijami, in ciljev v zvezi z obnovljivimi viri v skladu z akcijskim načrtom, ki ga je Evropski svet sprejel marca 2007.

Glede cilja EU o izboljšanju energetske učinkovitosti za 20 % do leta 2020 bodo predsedstva nadalje izvajala akcijski načrt za energetske učinkovitost, v katerem sta posebej poudarjena podpora energetske varčnim proizvodom na evropskem trgu in standardizacija. Prizadevala si bodo, da bi bila čimprej končana prenovitev direktive o navajanju porabe energije gospodinjskih aparatov in direktive o energetske učinkovitosti stavb. Posebna pozornost bo namenjena vzpostavitvi in delovanju mednarodne platforme za sodelovanje pri energetske učinkovitosti.

Da bi dosegli visoko zastavljene cilje EU v zvezi s podnebnimi spremembami, je treba razviti in uporabiti nove tehnologije. V ta namen bodo predsedstva prispevala k čimprejšnji izvedbi evropskega strateškega načrta za energetske tehnologijo, katerega uradni začetek je bil nedavno razglašen.

Predsedstva menijo, da bi oblikovanje konkurenčnega, učinkovitega in povezanega notranjega energetskega trga koristilo zasebnim porabnikom in podjetjem, saj bi ustvarilo stabilno in predvidljivo okolje za potrebne naložbe in učinkovito dodeljevanje energetske virov. Zato si bodo v tesnem sodelovanju z Evropskim parlamentom in Komisijo prizadevala, da bi čim prej sklenili dokončni dogovor glede tretjega svežnja o notranjem energetske trgu.

Predsedstva si bodo prizadevala za razvoj dobre strategije za energetska varnost na ravni EU (medsebojne povezave, večja preglednost naftnih in plinskih tokov in shranjevanja, učinkovitejši solidarnostni mehanizmi) in na svetovni ravni (okrepitev dialoga in sodelovanja z glavnimi dobavitelji, tranzitnimi državami in državami porabnicami na dvostranskih srečanjih in mednarodnih forumih).

Drugi strateški pregled energetike bo med drugim pokazal, kako bi lahko zagotovili zanesljivejšo oskrbo v EU in zunaj nje. Predsedstva bodo zagotovila učinkovito ukrepanje na podlagi tega pregleda in preučila s tem povezane predloge (revizija zakonodaje o zalogah nafte, predlogi o vseevropskih energetskih omrežjih in ukrepi za zanesljivo oskrbo s plinom, energetska učinkovitost). Razvijali bomo dialog z rednimi partnerji EU in hkrati obnovili prizadevanje za tesnejše stike z osrednjo Azijo in za uresničitev energetskega partnerstva z Afriko. Pričakovati je tudi, da bo energetska varnost ustrezno upoštevana v pregledani varnostni strategiji EU, ki jo bosta Komisija in visoki predstavnik predložila konec leta 2008.

Ustrezno pozornost bomo namenili ukrepanju na podlagi okvirnega jedrskega programa Skupnosti, ki ga je nedavno objavila Komisija, razpravam evropskega foruma za jedrsko energijo in dokončanju dela skupine na visoki ravni za jedrsko varnost in ravnanje z odpadki.

RAST IN ZAPOSLOVANJE

Evropska strategija za rast in zaposlovanje – prenovljena lizbonska strategija – je celovit pristop Unije, s katerim naj bi izkoristila priložnosti, ki jih ponuja globalizacija in se odzvala na demografske spremembe in okoljske grožnje in tako spodbujala trajnostno rast in blaginjo državljanov Evrope. Uresničitev lizbonske strategije je odločilna za okrepitev globalne konkurenčnosti EU, ustvarjanje novih in boljših delovnih mest ter zagotovitev trajne rasti. Predsedstva se bodo odločno zavzela za dosledno izvajanje strategije.

Druga triletka lizbonske strategije (2008–2010)

Marca 2008 je Evropski svet potrdil, da prejšnje integrirane smernice ostajajo veljavne za obdobje 2008–2010 in ponovno potrdil štiri prednostna področja za spodbujanje trajnostne rasti in ustvarjanja delovnih mest in tako uradno razglasil drugo triletko strategije. Potrjeno je bilo tudi, da je nacionalna odgovornost osrednji element lizbonskega upravljanja. Naslednja tri predsedstva bodo, če bo to potrebno, spodbujala dosledno izvajanje integriranih smernic in priporočil posameznim članicam. V skladu s pozivom Evropskega sveta s spomladanskega zasedanja leta 2008 bodo predsedstva sodelovala v razmisleku o prihodnosti lizbonske strategije v obdobju po 2010, zlasti da bi še okrepili globalno konkurenčnost Unije, izboljšali notranji trg, zagotovili trajnostno rast, povečali zaposlenost in okrepili socialno kohezijo, zagotovili vzdržne javne finance, zagotovili zanesljivejšo oskrbo z energijo in se odzvali na podnebne spremembe. Podpirala bodo tudi delo Komisije in držav članic v zvezi z nadaljnjim razvojem metodologije za spremljanje in vrednotenje lizbonskih reform.

Izvajanje lizbonskega programa Skupnosti

Lizbonski program Skupnosti za obdobje 2008–2010 dopolnjuje nacionalne reforme na ravni EU. V skladu s pozivom Evropskega sveta bodo naslednja tri predsedstva v okviru svojih pristojnosti nadaljevala delo v zvezi z desetimi cilji, opredeljenimi v programu, in poskrbela za letno oceno napredka.

Izvajanje nacionalnih programov reform

V drugi polovici leta 2008 bodo države članice predložile nacionalne programe reform za obdobje 2008–2010, jeseni leta 2009 pa prva poročila o izvajanju pregledanih nacionalnih programov reform; ta poročila bodo ključna za oceno izvajanja lizbonske strategije. Predsedstva bodo poskrbela za to, da bo napredek v zvezi s tem ocenjen, ocena pa posredovana Evropskemu svetu.

SPLOŠNA GOSPODARSKA VPRAŠANJA/USKLAJEVANJE POLITIKE

Boljše usklajevanje gospodarske politike

Usklajevanje gospodarske politike je odločilnega pomena za spodbujanje trajnostne gospodarske rasti. Predsedstva bodo sodelovala, da bi učinkovito usklajevala gospodarsko politiko in odpravila obremenjujoče postopke. Njihova skupna prednostna naloga bo zlasti nadaljnja racionalizacija procesa ocenjevanja programa za stabilnost in konvergenco. Ocenjevanje nacionalnih programov reform z vidika integriranih smernic in integriranih priporočil posameznim državam je treba še izboljšati.

Pakt za stabilnost in rast

Pri izvajanju pregledanega pakta za stabilnost in rast se bodo predsedstva osredotočila na izboljšanje skladnosti med srednjeročnimi zahtevami fiskalne politike in dolgoročne izzive javnih financ držav članic v povezavi s trajnostjo. Zato bo ključnega pomena dogovor o skupni metodologiji za določanje in ocenjevanje novih srednjeročnih ciljev v letu 2009, v kateri bodo upoštevane obveznosti, ki bodo posredno nastale zaradi starajočega se prebivalstva.

EMU – euroobmočje

Predsedstva bodo deseto obletnico evra izkoristila za še večjo prepoznavnost in učinkovitost euroobmočja. Izkoristila bodo priložnosti, ki jih ponuja lizbonska pogodba, in si na podlagi dela Komisije prizadevala za boljšo organizacijo euroobmočja. Zagotovila bodo učinkovito sodelovanje in pretok informacij med Svetom in euroskupino.

V tem programskem obdobju bodo nekatere države članice morda izpolnile zahteve za prevzem eura, druge pa bodo morda zaprosile za članstvo v evropskem mehanizmu deviznih tečajev II. Predsedstva bodo poskrbela, da bo Svet temeljito ocenil vse take primere, zlasti pa preučil konvergenčna poročila Komisije in ECB, hkrati pa zagotovila enako obravnavo držav članic.

Kakovostne in vzdržne javne finance

Zaradi globalizacije in demografskih gibanj morajo države članice in EU kot celota izboljšati dolgotrajno ekonomsko in fiskalno vzdržnost, da bi ohranile stabilno gospodarsko rast in blaginjo. Kakovost javnih financ je pomemben dejavnik pri oblikovanju nacionalne politike in politike EU, ki v skladu z lizbonsko strategijo odločilno prispeva k rasti in zaposlovanju. Za boljšo kakovost in fiskalno vzdržnost je treba dodatno preučiti sestavo javnih odhodkov, metode dodeljevanja javnih sredstev in možnosti za javnih ukrepov za obvladovanje posledic starajočega se prebivalstva.

Predsedstva bodo torej temeljito preučila letno poročilo Sveta o kakovosti in vzdržnosti javnih financ, njihov cilj pa bodo sklepi z visoko zastavljenimi cilji glede kakovosti javnih financ.

Predsedstva bodo pregledala tudi tristransko strategijo za reševanje problema starajočega se prebivalstva, in sicer na podlagi poročila, ki bo pripravljeno spomladi leta 2009, o oceni dolgoročnih stroškov zaradi staranja prebivalstva in poročila, ki bo pripravljeno jeseni istega leta, o vzdržnosti javnih financ v državah članicah.

Finančna stabilnost

Nadaljevalo se bo posvetovanje o časovnem načrtu s ključnimi ukrepi za ublažitev pretresov na finančnih trgih (večja preglednost in boljše obveščanje; izboljšanje standardov vrednotenja; okrepitev bonitetnega okvira in obvladovanje tveganja v finančnem sektorju; in izboljšanje delovanja trga, vključno z vlogo bonitetnih agencij), da bi dosegli oprijemljive rezultate na področjih, vključenih v ta načrt.

Spremljala bodo dogajanje na finančnih trgih, poudarek pa bo na makrofinančni stabilnosti Unije. Predsedstva si bodo prizadevala za napredek pri izboljšanju učinkovitosti in konvergence sistema finančnega nadzora, okrepitvi bonitetnega okvira v bančnem sektorju in izboljšanju evropskega okvira za finančno stabilnost, vključno z ukrepi za krizno upravljanje.

Unija bo spodbujala enoten pristop k državnim premoženjskim skladom, pri čemer bo spoštovala posebne nacionalne pravice, v skladu s petimi načeli, ki jih je predlagala Komisija in podprl Evropski svet. Evropski svet podpira sklenitev mednarodnega dogovora o prostovoljnem kodeksu ravnanja za državne premoženjske sklade in opredelitev načel za države prejemnice.

Statistika

Naslednja tri predsedstva si bodo prizadevala, da bi dosegli napredek pri zagotavljanju kakovostnih, zanesljivih in relevantnih uradnih evropskih statistik ob upoštevanju načel iz evropskega statističnega kodeksa ravnanja in potreb uporabnikov. Da bi uresničili te cilje, si bodo predsedstva dejavno prizadevala za boljši evropski statistični sistem in podprli zakonodajni in izvajanje pravnega okvira. Predsedstva bodo v okviru možnosti okrepljenega evropskega statističnega sistema spodbujala tudi sodelovanje in razvoj sistemov, instrumentov in postopkov. Ne glede na potrebe po novih podatkih se bodo predsedstva osredotočila na določitev prednostnih nalog, zmanjšanje bremen za anketirance in stroškovno učinkovitost.

Postopek za pripravo letnega proračuna

Predsedstva bodo tesno sodelovala, da bi razvila in še izboljšala postopek za pripravo letnega proračuna v okviru Pogodbe, vključno s spremembami, ki jih bo prinesla lizbonska pogodba. Predsedstva bodo z institucijami tesno sodelovala tudi pri vprašanju ukrepov za še večjo učinkovitost uprave EU. Pozornost bo nadalje posvečena preučitvi posebnih poročil, ki jih pripravlja Računsko sodišče.

KONKURENČNOST/NOTRANJI TRG

Notranji trg

Vsa tri predsedstva pripisujejo velik pomen delujočemu notranjemu trgu, ki je predpogoj za večjo konkurenčnost EU, s čimer omogoča večjo rast in ustvarjanje številnejših in boljših delovnih mest, in za doseganje ciljev lizbonske strategije.

Ukrepanje na podlagi pregleda enotnega trga bo zelo pomembno vprašanje za trojko predsedstev. Pri obravnavi zakonodajnih predlogov in nezakonodajnih pobud iz pregleda enotnega trga se bodo predsedstva posvetila predvsem tistim, ki predvidevajo odstranitev še preostalih ovir za štiri temeljne svoboščine in bodo tako prispevali h gospodarskemu razcvetu, rasti in novim delovnim mestom ter državljanom in podjetjem, tudi MSP, omogočili, da v celoti izkoristijo prednosti enotnega trga. Pozornost bomo posvetili tudi povečanju zaupanja potrošnikov, na primer z uporabo točkovnih tabel potrošniških trgov, in podjetij v notranji trg ter seznanjanju s prednostmi notranjega trga. S tem v zvezi je pomemben razvoj sistema za spremljanje trga, izboljšanje sodelovanja med nacionalnimi organi in institucijami EU pri izvajanju zakonodaje EU ter racionalizacija mehanizmov za odpravljanje problemov na notranjem trgu.

Predsedstva bodo posebno pozornost namenila pravočasnemu in pravilnemu prenosu direktive o storitvah, na področju blaga pa tudi uporabi pred kratkim sprejetega blagovnega svežnja.

V okviru dejavnosti na področju sektorskih pobud in zakonodaje nameravajo tri predsedstva nadaljevati oziroma dokončati delo glede posameznih zadev, kot je obrambni sveženj, ter revizijo direktive o varnosti igrač in uredb o kozmetičnih izdelkih in gradbenih izdelkih.

Zunanja razsežnost konkurenčnosti

Globalizacija ponuja nove priložnosti. Da bi EU lahko izkoristila te priložnosti, bodo tri predsedstva prispevala k razvoju popolnoma povezane zunanje razsežnosti konkurenčnosti, med drugim z zagotavljanjem skladnega delovanja in medsebojnega podpiranja notranje in zunanje politike.

Uspešna trgovinska politika lahko pomembno prispeva k rasti in ustvarjanju delovnih mest, zato jo bomo obravnavali kot ključni element evropske politike za rast in konkurenčnost. Predsedstva bodo podpirala prizadevanja EU za spodbujanje proste trgovine in odprtosti, ki bo imela vzajemne koristi, kar bi lahko med drugim povežali z regulativnim sodelovanjem, zbliževanjem standardov in uveljavljanjem pravic intelektualne lastnine ter drugimi ustreznimi področji ter tako spodbujali vedno bolj odprte trge in pošteno konkurenco in izboljšali trgovinske tokove.

Predsedstva bodo zato nadaljevala prizadevanja za začetek izvajanja sporočila Komisije o globalni Evropi. Poleg tega bodo Komisijo zaprosila za posodobitev, ki bo predstavljalo formalni sestavni del lizbonske strategije, ter si na ta način prizadevala za obnovitev zavezanosti EU globalni Evropi.

Politika za MSP

Mala in srednje velika podjetja (MSP) so ključna za zagotavljanje trajnostne rasti in delovnih mest v Evropi in njihova rast bi morala biti težišče evropske politike za MSP. Pomembni predpogoji za rast in uspešnost MSP so delujoči notranji trg, dobri okvirni pogoji in vključitev načela "najprej je treba misliti na male" v ustrezne politike in zakonodajo. Predsedstva bodo raziskala nadaljnje možnosti za izboljšanje pogojev poslovanja MSP ter zagotovila temeljito razpravo o prihodnji pobudi Komisije "zakon za mala podjetja v Evropi" in ukrepanje na njeni podlagi.

Predsedstva bodo tako ustrezno pozornost namenila nadaljnjemu izboljševanju dostopnosti trgov, javnih naročil in čezmejne trgovine za MSP, uvedbi upravičenih izjem za MSP na področju upravnih zahtev, ki jih predvideva zakonodaja EU, pri čemer bodo predhodno preučila njihovo skladnost s pravnim redom EU, ter večji podpori MSP. Ko bo Komisija predložila ustrezní predlog, bodo predsedstva začela preučevati osnutek zakonodaje o statutu evropske družbe v zasebni lasti. Predsedstva velik pomen pripisujejo tudi izboljššanemu dostopu do financiranja in do programov EU ter pravnemu okolju na področju tveganega kapitala. Predsedstva bodo ocenila, ali je treba ublažiti mejne učinke, s katerimi se soočajo MSP pri širitvi, da bi tako pospešili njihovo rast. Predsedstva bodo poleg tega prednostno podpirala vse dejavnosti za večjo privlačnost podjetništva, tako da bo ta možnost na voljo tudi ljudem, ki drugače ne bi postali podjetniki.

Pravice intelektualne lastnine

Predsedstva bodo nadaljevala dejavnosti za večjo povezanost na področju prava intelektualne lastnine in učinkovitejše uveljavljanje pravic intelektualne lastnine v EU in po vsem svetu.

Predsedstva poudarjajo predvsem, da mora EU najti način za uvedbo sistema za reševanje patentnih sporov in patenta Skupnosti. Zato si bodo predsedstva še naprej prizadevala za napredek pri uvajanju stroškovno učinkovitega, pravno varnega in zelo kakovostnega patenta Skupnosti ter povezanega in specializiranega sistema za reševanje patentnih sporov.

Predsedstva si bodo prizadevala za nadaljnje izboljšanje varstva pravic intelektualne lastnine in okrepitev boja proti ponarejanju, predvsem z boljšim usklajevanjem ukrepov držav članic in s poglobitvijo sodelovanja s tretjimi državami. V ta namen bodo pripravila nov akcijski načrt za boj proti ponarejanju (2009–2012), ki bo zajemal vse načine distribucije ponarejenega blaga in vse vrste ponarejanja, med drugim tudi blaga, ki ogroža varnost in zdravje potrošnikov ter okolje. Poleg tega se bodo ukvarjala tudi z okrepitevijo avtorskih in sorodnih pravic ter s spodbujanjem najboljšega izkoriščanja pravic intelektualne lastnine, ki so rezultat dejavnosti javnih raziskovalnih ustanov.

Industrijska politika

Tržni pristop k industrijski politiki, ki bo pozornost posvečal predvsem prednostim za evropska podjetja in vzpostavljaj ustrezno ravnotežje med konkurenčnostjo in trajnostnostjo, bo ponudil nove poslovne priložnosti in trge v globaliziranem gospodarstvu. Predsedstva se bodo posebej posvetila delujočemu notranjemu trgu, vodilnim trgom, pri čemer bodo nadaljevala dejavnosti v okviru pobude za vodilni trg, ter dejavni vlogi EU pri določanju mednarodnih standardov in oblikovanju dinamičnega trga za ekološko tehnologijo.

Med splošnejšimi dejavnostmi bo nadaljnje ukrepanje na podlagi sporočila in akcijskega načrta Komisije o trajnostni potrošnji in proizvodnji ter trajnostni industrijski politiki ter izvajanje številnih nedavnih sporočil na temo industrijske politike. Istočasno bodo nadaljevala izvajanje in ukrepanje na podlagi sporočil Komisije o sektorskih pobudah v industrijski politiki.

Surovine, ki so neobhodno potrebne za industrijske dejavnosti, bodo v prihodnosti postale redka dobrina. Tri predsedstva z zanimanjem pričakujejo predstavitev evropske strategije o surovinah, ki bo obravnavala trajnostno rabo teh virov.

Politika konkurence

Konkurenca je predpogoj za konkurenčnost. Konkurenčni in dinamični trgi koristijo tako podjetjem kot potrošnikom. Predsedstva bodo nadaljevala delo glede akcijskega načrta o državni pomoči, da bi povečala konkurenčne pritiske in tako v korist potrošnikov prispevala k zaježitvi cen ter širši in bolj raznoliki ponudbi blaga in storitev. Analizirane bodo tudi povezave med konkurenco, konkurenčnostjo in inovacijami ter sinergija med njimi. Predsedstva se bodo poleg tega posvetila tudi vsem pobudam Komisije, ki bodo sledile Beli knjigi o odškodninskih tožbah zaradi kršitve protimonopolnih pravil ES, preučeni v prvem polletju 2008.

Boljši predpisi

Regulativno okolje, v katerem poslujejo podjetja, je bistveno za njihovo konkurenčnost in sposobnost za rast in ustvarjanje novih delovnih mest. Tri predsedstva so zavezana nadaljnjemu napredku na področju boljših predpisov, predvsem zmanjšanju upravnih bremen za podjetja in spodbujanju sprejetja jasne, preproste in učinkovite zakonodaje. Pri teh dejavnostih bodo posebno pozornost namenila MSP. "Drugi strateški pregled boljše pravne ureditve v Evropski uniji", ki ga je Komisija predložila leta 2008, je priložnost za oceno dosedanjega napredka in za določitev nadaljnjih ukrepov.

Ocene učinka so bistvene za izboljšanje zakonodaje. Predsedstva bodo zagotovila, da se pri ocenjevanju učinka upoštevajo gospodarski, družbeni in okoljski vplivi ter bolj sistematično preučevanje. Še naprej si bomo prizadevali za izboljšanje kakovosti ocene učinka in okrepitev postopkov posvetovanja z zunanjimi interesnimi skupinami.

Pri predlogih, predloženih v okviru stalnega programa poenostavitve, si bomo prizadevali za hiter napredek, da bi dobili konkretne rezultate za podjetja. S tem v zvezi predsedstva z zanimanjem pričakujejo morebitno poročilo Komisije o napredku pri poenostavitvi, ki bo vsebovalo tudi pregled pričakovanih predlogov za poenostavitev. Po njihovem mnenju je pomembno, da so v vseh zadevnih predlogih jasno predstavljene posledice poenostavitve.

Predsedstva bodo pozorno spremljala tudi napredovanje pri doseganju ciljnega 25-odstotnega zmanjšanja upravnih bremen, ki so posledica zakonodaje EU, do leta 2012. Prav tako bodo pozorno spremljala izid meritve upravnih bremen na opredeljenih prednostnih področjih ter pri tem pozornost namenila poenostavitvi upravnih postopkov, na primer z uporabo interoperabilnih informacijskih in komunikacijskih sredstev.

Predsedstva bodo spodbujala uporabo načela boljših predpisov v zakonodajnem postopku EU na vseh ustreznih političnih področjih ter izboljšala dostopnost zakonodajnih besedil za državljane, potrošnike in podjetja, na primer z uporabo interneta. Predsedstva bodo Svetu še naprej redno poročala o napredku.

Carina

Prednostna naloga bo dokončanje dela glede posodobljenega carinskega zakonika, zlasti dogovor o finančnih posledicah centralnega carinjenja.

Poudarek bo tudi na ukrepanju na podlagi Odločbe 70/2008/ES o brezpapirnem okolju za carino in trgovino, da bi se izognili zamudam pri uvajanju projektov na področju e-carine. Predsedstva bodo začela razmislek o nadzornih metodah, da bi zagotovili enako obravnavo operaterjev in enako učinkovitost carinskih organov.

Boj proti ponarejanju ostaja prednostna naloga za vsa tri predsedstva, ki si bodo prizadevala izboljšati učinkovitost carinskih organov EU na tem področju.

Predsedstva bodo štirideseto obletnico carinske unije zaznamovala z dejavnostmi glede prihodnje vloge carine ter njenega edinstvenega prispevka k varnosti mednarodne dobavne verige in lažjemu trgovanju. Med obravnavanimi vprašanji bo potreba po uskladitvi strateških ciljev in ciljev trenutnih pobud (e-carina, posodobljeni carinski zakonik). Nadalje si bodo prizadevala za doseg velikopoteznega dogovora, ki bo predstavljal podlago za boj proti nedovoljeni trgovini s tobačnimi izdelki in za vodilno vlogo v mednarodnih organizacijah v okviru WHO.

Finančne storitve

Da bi dosegli večjo povezanost finančnih trgov EU, tudi maloprodajnih finančnih storitev, si bodo predsedstva prizadevala za napredek pri izvajanju strategije EU za povezovanje evropskega trga za finančne storitve v obdobju 2005–2010 ter spodbujala posodobitev regulativnega okvira, ki je potrebna za učinkovito soočenje z novimi izzivi na finančnih trgih.

Predsedstva bodo poskušala doseči dogovor o dveh strateških zadevah. Prvič, oblikovanje novega bonitetnega režima za zavarovalni sektor (Solventnost II), ki naj bi izboljšal zaščito imetnikov zavarovalnih polic in upravičencev ter okrepil svetovno konkurenčnost evropskega zavarovalništva. Drugič, posodobitev direktive o KNPVP, da bi zagotovili, da dobijo investitorji pri izbiri skladov ustrezne podatke o stroških in donosnosti, in industriji olajšali zmanjševanje stroškov in koriščenje ugodnosti specializacije v vseh čezmejnih dejavnostih na celotnem enotnem trgu. Preučili bomo tudi zakonodajo o vrednostnih papirjih, predvsem revizijo direktive o dokončnosti poravnave in direktive o finančnem zavarovanju. Predsedstva bodo prav tako povečala prizadevanja za razvoj učinkovitega evropskega okvira za obračunske in poravnalne postopke. Nazadnje pa bodo raziskala tudi možnosti nadaljnjega evropskega povezovanja trgov neuskklajenih naložbenih skladov.

Kljub napredku v zadnjih nekaj letih potrošniki še ne morejo popolnoma izkoristiti prednosti enotnega trga na področju maloprodajnih finančnih storitev. Zato predsedstva pričakujejo nadaljnje dejavnosti na področju usklajevanja hipotekarnih posojil, ki naj bi izboljšale varstvo potrošnikov, pa tudi delovanje in stabilnost trga stanovanjskih posojil v EU. Predsedstva bodo nadaljevala delo v zvezi z direktivami na podlagi zelene knjige Komisije o maloprodajnih finančnih storitvah, tudi možnostjo prenosa bančnih računov, porazdelitvijo primerljivih produktov in finančno pismenostjo. Nadalje bodo prispevala k skorajšnji vzpostavitvi hitrih, varnih in stroškovno učinkovitih plačilnih storitev za evropske potrošnike, predvsem prek pobude za enotno evropsko plačilno območje.

Prednostna naloga bo tudi zagotavljanje učinkovitosti in usklajenosti sedanjih sistemov finančnega nadzora, kar nameravajo doseči s spremljanjem izvajanja sklepov Sveta o pregledu Lamfalussyjevega okvira ter okrepitvijo nadzora čezmejnih skupin, s čimer naj bi okrepili konkurenčnost evropske industrije v svetovnem merilu ter povečali stabilnost in zaupanje med finančnimi pretresi. Predsedstva bodo pospešila delo v zvezi s prihodnjim predlogom spremembe direktiv o kapitalskih zahtevah, ki bo okrepil bonitetni in nadzorni okvir za bančni sektor. Predsedstva bodo na podlagi sklepov Sveta iz oktobra 2007 nadaljevala dejavnosti za izboljšanje okvira finančne stabilnosti EU in učinkovite ureditve za krizno upravljanje.

Če bo Komisija dala ustrezno pobudo, bodo predsedstva začela javno razpravo o mogočih prihodnjih ukrepih za evropsko politiko finančnih storitev po letu 2010.

Storitve splošnega gospodarskega pomena

[Predsedstva se zavedajo pomembne vloge storitev splošnega gospodarskega pomena za ohranitev družbene, gospodarske in ozemeljske kohezije, konkurenčnosti in gospodarske rasti. Delujoč notranji trg upošteva posebne značilnosti, pa tudi finančne in operativne omejitve storitev splošnega gospodarskega pomena.

V skladu s sporočilom Komisije o SSGP iz novembra 2007 bodo predsedstva zagotovila pozorno spremljanje razvoja na tem področju, kar vključuje morebitne predlagane sektorske pobude za omrežne panoge, usmerjanje pri uporabi predpisov EU za SSGP, predvideno oceno meril Altmark za državno pomoč ter pobude za razjasnitev predpisov za institucionalizirana javno-zasebna partnerstva, koncesije in javna naročila. Predsedstva bodo poleg tega temeljito preučila vse predloge, ki bi jih lahko v tej zvezi predložila Komisija.

Pravo gospodarskih družb

Ko bo Komisija predložila ustrezní predlog, bodo predsedstva začela preučevati osnutek zakonodaje o statutu evropske družbe v zasebni lasti.

Predsedstva uvrščajo pravo gospodarskih družb in računovodstvo med prednostna področja, na katerih je treba zmanjšati upravna bremena za podjetja v EU. Poudarek bodo dala poenostavitvi in posodobitvi poslovnega okolja za podjetja ter pri tem upoštevala načelo boljših predpisov.

Javna naročila

Jasni in nedvoumni predpisi o javnih naročilih so bistveni za popolnoma povezan, delujoč in konkurenčen notranji trg. Predsedstva so odločena doseči dogovor o predlogu direktive o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih javnih naročil gradenj, blaga in storitev na področju obrambe in varnosti. Na podlagi predhodnega dela bodo predsedstva izvajala tudi dejavnosti v skladu z morebitnimi novimi pobudami Komisije o koncesijah in javno-zasebnih partnerstvih. Raziskali bomo tudi pozitivne učinke, ki bi jih javna naročila lahko imela na področju politike za MSP, inovacije in okolje ("zelena javna naročila"). Predsedstva bodo poleg tega spodbujala nadaljnje dejavnosti na področju javnega naročanja z elektronskimi sredstvi (elektronska javna naročila).

Obdavčitev

Na področju posrednega obdavčevanja bodo predsedstva dala prednost dokončanju pregleda veljavne zakonodaje o znižanih stopnjah DDV in nadaljnjemu delu za posodobitev predpisov o skupnem sistemu davka na dodano vrednost, tudi pri obravnavi finančnih in zavarovalniških storitev. Prednostno bodo obravnavala tudi vse pobude o boju proti davčnim goljufijam, predvsem v zvezi z nadaljnjo razpravo o običajnih ukrepih. Poleg tega bodo poskušala čim prej doseči dogovor o splošnem režimu za trošarinske izdelke ter pozornost namenila tudi razpravi o reviziji direktive o obdavčitvi tobaka.

Glede okoljskih davkov in obdavčitve energije je sedaj splošno priznано, da obdavčevanje lahko prispeva k širšemu političnemu okviru za podnebne spremembe in varovanje okolja. Zato bomo dejavno nadaljevali pregled direktive o obdavčitvi energentov in električne energije.

Na področju neposredne obdavčitve bodo predsedstva proaktivno obravnavala vprašanja, ki izhajajo iz ocene delovanja obstoječih mehanizmov, da bi tako okrepila upravno sodelovanje in medsebojno pomoč držav članic za učinkovitejši boj proti davčnim goljufijam in utajam v Evropski uniji, če to ne bo nesorazmerno povišalo upravnih stroškov in stroškov izpolnjevanja ustreznih predpisov ter predstavljalo nevarnosti izgube davčnih prihodkov. Ukvarjala se bodo zlasti z vprašanji, ki jih bo morda načela Komisija v okviru svoje ocene učinkovanja direktive o obdavčevanju prihrankov. Še naprej bodo spodbujala delo Skupine za kodeks ravnanja pri odpravljanju škodljive davčne konkurence. Najpomembnejša prednostna naloga s tem v zvezi bo dogovor o prihodnjem delovnem svežnju. Nazadnje bi lahko raziskali tudi možnosti za večjo usklajenost nacionalnih davčnih sistemov.

Turizem

Turizem je pomembna gospodarska panoga, ki v Evropski uniji prispeva precejšnje število novih delovnih mest. Predsedstva bodo spodbujala konkurenčnost in rast te panoge na podlagi sporočila Komisije o agendi za konkurenčni in trajnostni evropski turizem ter pri tem upoštevala socialna, gospodarska in sonaravna vprašanja. Francija bo leta 2008 gostila Evropski turistični forum.

RAZISKAVE, ZNANJE IN INOVACIJE

Raziskave

Nadaljnji razvoj evropskega raziskovalnega prostora ima velik pomen za vsa tri predsedstva. Predsedstva bodo na podlagi zelene knjige Komisije "Evropski raziskovalni prostor: Nove perspektive" nadaljevala proces, ki se je začel aprila 2008. Z uporabo odprte metode usklajevanja si bodo prizadevala za popolno uresničitev evropskega raziskovalnega prostora ter pri tem poskušala doseči predvsem dogovorjene prednostne cilje: vzpostaviti notranji trg za raziskave v okolju, ki spodbuja inovacije in prosti pretok znanja ("peta svoboščina"); iz EU narediti najprivlačnejše območje za raziskovalce na svetu – za evropske, pa tudi za tiste, ki niso iz Evrope; razviti skladno in proaktivno mednarodno strategijo znanstveno-tehnološkega sodelovanja ter izkoristiti dosežke usklajenih nacionalnih in evropskih znanstveno-tehnoloških programov. Predsedstva so prav tako odločena, da bodo dosegla uspeh pri preostalih štirih političnih pobudah o evropskem raziskovalnem prostoru: partnerstvu za evropski potni list za raziskovalce; pravnem okviru za vseevropsko raziskovalno infrastrukturo, predvsem z napredkom pri izvajanju časovnega načrta Evropskega strateškega foruma za raziskovalne infrastrukture; skupnem programiranju in programih; in vzpostavitvi političnega okvira za mednarodno znanstveno-tehnološko sodelovanje. Predsedstva si bodo prizadevala zagotoviti učinkovito upravljanje evropskega raziskovalnega prostora ter hkrati prispevati k programiranju in spremljanju ljubljanskega procesa.

Predsedstva bodo pospešila dejavnosti za dokončno oceno šestega okvirnega programa ter na tej podlagi tudi pripravo metodologije za vmesno oceno sedmega okvirnega programa leta 2010. Te dejavnosti bodo vključevale predvsem oblikovanje niza kazalnikov za oceno učinka programov. Med drugimi pomembnimi vprašanji na področju raziskav, ki jih bodo obravnavala predsedstva, so nemoten začetek delovanja Evropskega tehnološkega inštituta (ETI) in spodbujanje raziskovanja na področju IKT, tehnologije z nizkimi emisijami ogljika in pomorske tehnologije.

Na podlagi sodelovanja v okviru raziskovalne, konkurenčne, okoljske in energetske politike bodo predsedstva nadaljevala izvajanje akcijskega načrta za energetske tehnologije, ki so ga voditelji držav in vlad potrdili marca 2008.

Inovacije

Inovacije ter inovativni izdelki in storitve ter njihovo uveljavljanje na trgu so bistveni za povečanje konkurenčnosti EU. Predsedstva si bodo prizadevala zagotoviti spremljanje in oceno izvajanja inovacijske strategije EU, dogovorjene leta 2006, ter pri tem največ pozornosti namenila financiranju, pravicam intelektualne lastnine in njihovem varstvu ter spodbujanju vodilnih trgov in grozdov. Posvetila se bodo tudi pravočasnemu začetku izvajanja in nemotenemu delovanju ETI, skupnih tehnoloških pobud in programov na podlagi člena 160 ter uvedbi morebitnih nadaljnjih potrebnih skupnih tehnoloških pobud in programov na podlagi člena 169. Predsedstva bodo posodobila tekoči akcijski načrt za standardizacijo. Prav tako bodo ukrepala na podlagi prihodnjega sporočila Komisije o evropskem pristopu k politiki grozdov.

Nazadnje pa bodo predsedstva izkoristila leto 2009 kot evropsko leto ustvarjalnosti in inovacij ter poudarila pomen inovacij za prihodnost Evrope.

Izobraževanje in usposabljanje

Visokokakovostno izobraževanje in usposabljanje je temelj za ustvarjanje novih delovnih mest in ohranjanje rasti. Posebno pozornost bomo zato namenili pripravam končnega poročila o programu "Izobraževanje in usposabljanje 2010" in prihodnosti tega procesa po letu 2010. Pri tem bomo obravnavali zlasti vprašanja, ki so bila v zadnjem desetletju deležna precejšnje pozornosti v splošnem političnem okviru.

Podlaga za prednostne naloge predsedstev bodo trije strateški cilji: kakovost, dostopnost in partnerstvo. Okrepili bomo sodelovanje v okviru köbenhavenskega procesa. Predsedstva bodo istočasno nadgradila dejavnosti v EU v širšem okviru köbenhavenskega procesa in sprejela ustrezna priporočila za poklicno izobraževanje in usposabljanje ter tako prispevala k razvoju evropskega sistema kreditnih točk za poklicno izobraževanje in usposabljanje, ki bo olajšal mobilnost. Prav tako bodo zagotovila ustrezno ukrepanje na podlagi sklepov Sveta o izobraževanju odraslih. Med najpomembnejšimi točkami dnevnega reda bosta še naprej spodbujanje vseživljenjskega učenja, pri čemer bo posebna pozornost namenjena šolskim osipnikom (z vzpostavitvijo bolj usmerjenih svetovalnih programov) in izzivom globalizacije, in večja mobilnost študentov, učiteljev, odraslih in mladih udeležencev v poklicnem izobraževanju (razvoj programov Erasmus, Leonardo, Comenius in Grundtvig).

Veliko držav članic si močno prizadeva za posodobitev izobraževalnih sistemov. Nadalje se bomo ukvarjali z vprašanjem avtonomije izobraževalnih ustanov (šol in univerz), da bi razvili učinkovitejše izobraževalne sisteme in dodatno okrepili ključno vlogo izobraževanja v trikotniku znanja (izobraževanje – raziskave – inovacije). Predsedstva bodo spodbujala upoštevanje prispevka celotnega izobraževalnega sistema: tj. spodbujanje k študiju naravoslovja, matematike in tehnologije; podpiranje prenosa znanja in inovacij; dostopnost izobraževalnih institucij za posameznike in širšo družbo ter istočasno spodbujanje partnerstva med izobraževalnimi ustanovami z gospodarskim sektorjem in delodajalci. Z razglasitvijo leta 2009 za evropsko leto ustvarjalnosti in inovacij bo poudarjen tudi pomen izobraževanja za inovacije in lizbonski proces.

Telekomunikacije in informacijska družba

Predsedstva bodo med 18-mesečnim mandatom poskušala doseči končni dogovor o reviziji regulativnega okvira EU za elektronska komunikacijska omrežja in storitve.

Na dnevnem redu predsedstev bo tudi področje univerzalnih storitev in ocena učinkov uredbe o cenah mednarodnega gostovanja.

Predsedstva se bodo nadalje ukvarjala z okvirom za vprašanja politike IKT: i2010 – Evropska informacijska družba za rast in zaposlovanje. Poleg tega se bodo pripravila na temeljito razpravo o vsebini in ciljih naslednjega strateškega okvira za vprašanja politike IKT, ki bo nasledil sedanji akcijski načrt i2010. Pri tem bodo glavno pozornost namenila izrednim koristim IKT za različne gospodarske panoge in razvila strateški način razmišljanja ter tako zagotovila, da bodo imele vse evropske interesne skupine kar največ koristi od proizvodov in storitev IKT. Pomembna vprašanja s tem v zvezi so podpiranje omrežja naslednje generacije, digitalni razkorak, e-vključenost in e-dostopnost.

Predsedstva se bodo glede prihodnjega razvoja interneta ukvarjala z vprašanji, kot so spodbujanje visokohitrostne infrastrukture v EU, internet stvari (tj. RFID in druge senzorske tehnologije), varne mobilne storitve, varnostna vprašanja in nezaželena elektronska sporočila. Na področju upravljanja interneta bodo spodbujala učinkovito mednarodno sodelovanje in si prizadevala za proces poglobljenega sodelovanja, o katerem so se dogovorili na svetovnem vrhu o informacijski družbi leta 2005 v Tunisu.

Predsedstva bodo poskušala z Evropskim parlamentom hitro doseči dogovor o programu Skupnosti za zaščito otrok, ki uporabljajo internet.

Predsedstva bodo obravnavala predlog o usklajeni uporabi digitalne dividende, saj je harmonizacija potrebna, če želimo ustvariti ekonomijo obsega in popolnoma izkoristiti učinkovitejšo rabo radijskih frekvenc.

Vesolje

Na podlagi resolucije Sveta iz maja 2007, s katero so bile sprejete smernice četrtega Sveta za vesolje, bomo ob nadaljnjem tesnem partnerstvu med EU in Evropsko vesoljsko agencijo razvili evropsko vesoljsko politiko z nadaljevanjem dejavnosti za izvajanje in pripravo operativne faze sistema za določanje položaja Galileo in projekta evropske službe za opazovanje zemlje GMES; novimi pobudami za razvoj informacijske Evrope znanja ter za avtonomijo, varnost in gospodarske koristi Evrope, kot je prispevek vesoljskih aplikacij k boju proti podnebnim spremembam, ter z obravnavanjem razvoja okvira za mednarodno sodelovanje, zlasti na področju vesoljskih raziskav.

ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNA POLITIKA

Predsedstva z zanimanjem pričakujejo sporočilo o obnovljeni socialni agendi, ki naj bi ga Komisija predložile v prvem polletju 2008 na podlagi izida nedavno dokončanega pregleda družbene stvarnosti. Zagotovila bodo hitro in temeljito preučitev tega sporočila ter vseh predlogov in pobud, ki bodo sprejeti na njegovi podlagi.

Predsedstva glede na nedavni razvoj sodne prakse ugotavljajo, da se bo nadaljevala široka razprava o zagotavljanju pregledne in predvidljive uporabe ustrezne zakonodaje EU na tem področju.

Zaposlovanje/prožna varnost/mobilnost

Visoka stopnja zaposlenosti in vključenosti na trg dela je nujna za rast in gospodarski razcvet, hkrati pa je tudi najboljše sredstvo za zagotovitev socialne varnosti. Kljub pozitivni gospodarski rasti in večji zaposlenosti v EU v zadnjih letih je treba še vedno narediti veliko, da bi do leta 2010 dosegli lizbonske cilje 70-odstotne splošne zaposlenosti, 60-odstotne zaposlenosti žensk in 50-odstotne zaposlenosti starejših delavcev. Glede na to, da je zaposlitev največja skrb državljanov, bodo ustvarjanje več in boljših delovnih mest ter potrebne reforme visoko na dnevnem redu treh predsedstev. Evropsko dodano vrednost na tem področju ustvarjamo z učinkovitim in skladnim izvajanjem lizbonske strategije, zlasti integriranih smernic, in evropske strategije zaposlovanja.

Predsedstva bodo države članice spodbujala, naj izvajajo skupna načela prožne varnosti, ki jih je decembra 2007 odobril Evropski svet, in tako prispevala k nadaljnjemu razvoju koncepta prožne varnosti. Socialni partnerji imajo ključno vlogo pri izvajanju in ocenjevanju teh načel.

Predsedstva bodo še naprej spodbujala geografsko in poklicno mobilnost, ki je bistvena za doseganje lizbonskih ciljev. S tem v zvezi je izrednega pomena varstvo pravic med poklicnim prehodom in možnost prenosa pravic iz socialnega varstva. Predsedstva si bodo zato prizadevala doseči dogovor o direktivi o minimalnih zahtevah za povečanje mobilnosti delavcev z izboljšanjem pridobivanja in ohranitve pravic iz dodatnega pokojninskega zavarovanja ter dokončati delo za izvajanje uredbe o koordinaciji sistemov socialne varnosti. Izrednega pomena je tudi odstranitev zadnjih ovir za prosti pretok delavcev. Spodbujala bodo socialni dialog na nadnacionalni in evropski ravni.

Predsedstva poudarjajo pomen evropske strategije zaposlovanja in procesov vzajemnega učenja na ravni EU ter drugih politik in ukrepov, ki neposredno ali posredno prispevajo k večji zaposlenosti, na primer vseživljenjsko učenje, poklicno usposabljanje, aktivno staranje, usklajevanje družinskega in poklicnega življenja, finančne spodbude v davčnih sistemih in sistemih socialnih dajatev ter boj proti neprijavljenemu delu in zlorabi sistemov socialne varnosti.

Delovno pravo

Predsedstva bodo nadaljevala obravnavo zadev, s katerimi se trenutno ukvarja Svet. Predvsem si bodo prizadevala, da bi skupaj z Evropskim parlamentom dosegla končni dogovor glede predlaganih direktiv o delovnem času in o delovnih pogojih začasne delavce.

Predsedstva bodo na področju zdravja in varstva pri delu nadaljevala ali dokončala delo glede predlogov o spremembi direktive o elektromagnetnih poljih, direktive o bioloških dejavnikih in direktive o zdravju in varstvu nosečih delavk.

Predsedstva si bodo prizadevala doseči dogovor o predlogu revizije direktive o evropskih delavskih svetih.

Socialna politika

Glavna prednostna naloga predsedstev na tem področju bo spodbujanje dejavnega vključevanja najtežje zaposljivih in najbolj prikrajšanih oseb. Pri tem bomo ustrezno pozornost namenili trgu dela in socialni vključenosti invalidnih oseb, ljudi, ki so prikrajšani zaradi svoje etnične pripadnosti, in ljudi s priseljskim poreklom. Konkretno dejavnosti predsedstev se bodo nanašale na prihodnje priporočilo Komisije o skupnih načelih za dejavno vključevanje ter na spodbujanje odprte metode usklajevanja pri socialni zaščiti in socialni vključenosti.

Boj proti revščini in socialni izključenosti je skupni cilj, ki mora biti politično zelo razpoznaven. Zato bomo nadaljevali pripravo sklepa o evropskem letu boja proti revščini in socialni izključenosti. Pomembni dogodki na tem področju bodo ministrski sestanek leta 2008, okrogla miza o revščini in socialni izključenosti ter letno srečanje ljudi, ki se soočajo s revščino.

Mladina

Pri razvoju pobud za mlade bo pomembno nadaljnje ukrepanje na podlagi Evropskega pakta za mlade in sporočila Komisije " Spodbujanje polne udeležbe mladih v izobraževanju, zaposlovanju in družbi".

Predsedstva bodo spodbujala vključitev mladinske perspektive v ustrezna politična področja in procese, kot je lizbonska strategija, ter razvila odprto metodo usklajevanja na mladinskem področju. Spodbujali bomo sodelovanje mladih v demokratičnem življenju Evrope, njihovo družbeno vključevanje, ukrepe za zmanjšanje nezaposlenosti mladih in vključevanje mladih na trg dela ter razvijali medkulturni dialog med mladimi. Mlade bomo ozaveščali o evropski ideji in evropskem sodelovanju na mladinskem področju ter spodbujali njihovo sodelovaje v programih EU za mlade in prostovoljnih dejavnostih ter njihovo dejavno prispevanje k civilni družbi.

Leta 2008 bo v vseh državah članicah ocenjeno dosedanje sodelovanje; predsedstva bodo na podlagi te ocene in ob upoštevanju posvetovanj z mladimi in drugimi ustreznimi interesnimi skupinami ter načrtovanega poročila o mladih, ki naj bi bilo predloženo leta 2009, pripravila okvir sodelovanja po letu 2010.

Demografske spremembe

Vse države članice se soočajo z velikimi demografskimi ter posledično družbenimi in gospodarskimi spremembami. Da bi se lahko pozitivno odzvali, so potrebne pobude in ukrepi na številnih političnih področjih. Predsedstva bodo na ravni EU spodbujala povečanje izmenjave informacij in primerov dobre prakse, med drugim v okviru pobude "Evropske zveze za družino". Da bi lahko zagotovili dolgoročno vzdržnost javnih financ držav članic ter kakovost njihovih sistemov socialnega varstva in finančno vzdržnost zdravstvenih sistemov, je treba povečati stopnjo zaposlenosti, predvsem stopnjo zaposlenosti starejših ljudi. Enako pomembne so dejavnosti in različni ukrepi za uskladitev poklicnega in družinskega življenja.

V starajoči se družbi je nujno pozitivno spremeniti odnos do starejših. Predsedstva bodo podpirala vse pobude za ustvarjanje družbenega okolja, v katerem bodo starejši obravnavani s spoštovanjem in v katerem bo varovano njihovo dostojanstvo. Starejši bi morali imeti možnost za zdravo, dejavno in neodvisno življenje in za sodelovanje v družbi, poleg tega pa bi bilo treba izboljšati kakovost njihovega življenja. Nujno je, da jim, kadar potrebujejo pomoč, nudimo visokokakovostno oskrbo in jim pri tem omogočimo, da ohranijo dostojanstvo. Preventivno zdravstvo je bistveno za ohranjanje zdravja in preprečevanje previsokih zdravstvenih stroškov pozneje v življenju.

Socialne storitve splošnega pomena

Dostop do visokokakovostnih socialnih storitev splošnega pomena je del dejavnega vključevanja in socialne kohezije. Na podlagi sporočila Komisije o storitvah splošnega pomena bomo nadaljevali razpravo o priznavanju posebnih značilnosti storitev splošnega pomena in razvoju prostovoljnega okvira EU za kakovost, ki bo zagotovil smernice za metodologijo določanja, spremljanja in ocenjevanja standardov kakovosti na nacionalni ravni. V okviru socialnih storitev splošnega pomena bi lahko nadalje raziskali tudi vprašanja državne pomoči in javnih naročil.

ENAKOST SPOLOV IN NEDISKRIMINACIJA

Enakost spolov – temeljni cilj EU – je pomemben element lizbonske strategije, hkrati pa je ključnega pomena za rast in zaposlovanje. Ogrodje za pobude treh predsedstev bosta predstavljala načrt za enakost med ženskami in moškimi za obdobje 2006–2010 ter evropski pakt za enakost spolov. Omogočanje enake gospodarske neodvisnosti moških in žensk je bistvenega pomena, zato bomo posebno pozornost namenili ukrepom za odpravo razlik med plačami ženskih in moških, enake priložnosti v podjetništvu in za boljšo usklajenost poklicnega, družinskega in zasebnega življenja žensk in moških. Ukvarjali se bomo z odpravo stereotipov o spolih v izobraževanju in poklicnem življenju ter z napredovanjem žensk na položaje odločanja. Pozorno bomo obravnavali tudi nasilje nad ženskami.

Predsedstva bodo nadaljevala ocenjevanje napredka in spremljanje izvajanja pekinških izhodišč za ukrepanje. Obravnavala bodo vprašanje žensk v oboroženih spopadih in pripravila poročilo za OZN o dejavnosti na podlagi pekinških izhodišč za ukrepanje + 15.

Z diskriminacijo, ki je kršitev temeljnih vrednot EU, se je treba spoprijeti na vseh ravneh. Če ne gre za zaposlovanje, se veljavne direktive nanašajo le na diskriminacijo na podlagi spola, rase in etnične pripadnosti. Zato je varstvo pred diskriminacijo na podlagi drugih razlogov, na primer invalidnosti, manjše. Zaradi tega bomo obravnavali predlog nove direktive o izvajanju načela enake obravnave, kadar ne gre za zaposlovanje.

Morda bo do 31. decembra 2009 revidiran mandat Agencije za temeljne pravice.

ZDRAVJE IN POTROŠNIKI

Zdravje

Predsedstva bodo dejavno spodbujala dejavnosti na tem pomembnem področju, da bi prispevala k boljšemu zdravju vseh državljanov in v skladu s tem nadaljevala delo v zvezi z evropsko zdravstveno strategijo na podlagi sklepov Sveta iz decembra 2007 in junija 2008.

Dejavnosti na ravni EU lahko imajo dodano vrednost za bolnike in zdravstvene sisteme, predvsem zaradi večje mobilnosti. Težišče prihodnjega regulativnega sistema mora biti varnost bolnikov in kakovost zdravstva, ne glede na to, ali čez meje prehajajo bolniki, zdravniki ali storitve. Predsedstva bodo zato prednostno obravnavala predlog direktive o čezmejnem zdravstvu in poskušala končati pogajanja v 18-mesečnem obdobju.

Predsedstva bodo posebno pozornost namenila razpoložljivosti in varnosti darovanih organov za presaditev, da bi izboljšala kakovost zdravstvene oskrbe in varnost bolnikov na tem področju. Prav tako bomo spodbujali in nadalje razvijali e-zdravstvo ter posredovanje in izmenjavo zdravstvenih informacij.

Spodbujanje zdravja in preprečevanje bolezni je v središču javnozdravstvene politike v Evropi. V okviru izvajanja strategije Skupnosti za zmanjšanje škode zaradi alkohola in nadaljnjih ukrepov proti kajenju bo še več pozornosti namenjeno uživanju alkohola in tobaka med otroki in mladino.

Nadaljevalo se bo tudi izvajanje strategije EU glede vprašanj v zvezi s prehrano, prekomerno telesno težo in debelostjo.

Zaradi nevarnosti čezmejnega prenašanja nalezljivih bolezni in drugih nevarnosti za javno zdravje je potrebno usklajevanje in sodelovanje na ravni EU. Predsedstva želijo zato povečati politično zavest o nevarnostih za zdravje ter si bodo prizadevala okrepiti sisteme EU, da bi zagotovili učinkovite mehanizme za spremljanje in odzivanje, ki bodo povezovali nacionalne institucije, institucije EU in svetovne institucije. Na dnevnem redu predsedstev bo ostalo tudi vprašanje protimikrobne odpornosti.

Zaradi starajoče se družbe bodo predsedstva posebno pozornost namenila alzheimerjevi bolezni ter v središče prizadevanj na ravni EU postavila izboljšanje usklajevanja raziskav in izmenjavo izkušenj iz zdravstvene oskrbe ter solidarnost z osebami, ki skrbijo za bolnike. Nadaljevati bi bilo treba tudi dejavnosti v zvezi z redkimi boleznimi.

Zdravila ključno prispevajo k boljšemu zdravju državljanov. Predsedstva bodo podpirala splošni cilj EU na tem področju, ki je zagotoviti večjo kakovost in varnost zdravil, ter pri tem pozornost namenila predvsem krepitvi in racionalizaciji farmakovigilance EU, odpornosti na antibiotike, boju proti ponarejanju zdravil in obveščanju bolnikov. Predsedstva bodo poleg tega poudarjala pomen EU kot območja za razvoj inovativnih medicinskih proizvodov.

Varnost hrane

Da bi poenostavili sedanjo zakonodajo ter ohranili visoko raven zdravstvenega varstva in interese potrošnikov, bodo predsedstva poskušala dokončati revizijo sedanje zakonodaje o hrani in označevanju hranilne vrednosti ter o novih živilih na podlagi predlogov, ki jih je Komisija predložila januarja in februarja 2008.

Potrošniki

Visoka raven varstva potrošnikov je najpomembnejša zadeva za delujoč notranji trg. Predsedstva bodo glavno pozornost na tem področju posvetila reviziji potrošniške zakonodaje na podlagi predloga okvirne direktive o pogodbenih pravicah potrošnikov, ki naj bi ga Komisija predložila konec leta 2008. Splošni cilj te revizije bo poenostaviti in izboljšati usklajenost potrošniškega regulativnega ureditvenega okvira ter tako okrepiti pravno varnost potrošnikov in podjetij.

Predsedstva bodo obravnavala vprašanje kolektivnih pravnih sredstev za potrošnike in sodelovanja nacionalnih organov. Pri posameznih zakonodajnih predlogih bo imelo prednost hitro dokončanje revizije direktive o varnosti igrač in direktive o varstvu potrošnikov v zvezi z nekaterimi vidiki časovnega zakupa, dolgoročnih počitniških proizvodov, nadaljnje prodaje in zamenjave ter revizija direktive o informacijah o ekonomičnosti porabe goriva in emisijah CO₂, ki so na voljo potrošnikom.

Šport

Predsedstva se bodo ob upoštevanju avtonomije in posebnih značilnosti športnih organizacij in dejavnosti posvetila ukrepanju na podlagi bele knjige o športu ter družbeni in gospodarski razsežnosti ter upravljanju športa v skladu z akcijskim načrtom "Pierre de Coubertin" iz te bele knjige. Posebno pozornost bodo med drugim namenila vprašanjem športa in zdravja, boju proti dopingu in okrepitvi položaja Evrope v Svetovni protidopinški agenciji, izobraževanju in usposabljanju mladih športnikov in športnic ter podpiranju prostovoljstva.

KULTURA, AVDIOVIZUALNO PODROČJE IN VEČJEZIČNOST

Kultura

Predsedstva se bodo osredotočila na izvajanje evropske agende za kulturo in delovnega načrta na področju kulture za obdobje 2008–2010 v okviru odprte metode usklajevanja. Posebna pozornost bo posvečena izboljšanju dostopa do kulture, zlasti za otroke in mlade, in razvoju sinergije med kulturo in izobraževanjem. Spodbujanje kulturne raznolikosti, predvsem z izvajanjem Konvencije Unesca o varovanju in spodbujanju raznolikosti kulturnih izrazov in dialogom s kulturnim sektorjem, bo še naprej na dnevnem redu. Prav tako bomo spodbujali medkulturni dialog, predvsem z izvajanjem dejavnosti v okviru evropskega leta medkulturnega dialoga 2008.

Predsedstva bodo nadalje poudarjala pomemben prispevek kulturnega in ustvarjalnega sektorja k rasti in delovnim mestom ter trajnostnemu razvoju. Delo na tem področju bodo podprla prizadevanja Eurostata za razvoj kulturne statistike. Ustrezno se bomo posvetili tudi študiji Komisije o ugodnem okolju za razvoj ustvarjalne in kulturne dejavnosti. Poleg tega bodo predsedstva obravnavala izboljšanje notranjega trga kulturnih dobrin in storitev, ustvarjanje boljših pogojev za delavce v kulturni in ustvarjalni dejavnosti ter izboljšanju mobilnosti umetnikov in umetniških zbirk.

Evropska kulturna sezona leta 2008 bo razkrila bogastvo in raznolikost umetniškega ustvarjanja v Evropi. Začel se bo tudi razmislek o vlogi arhitekture pri trajnostnem razvoju.

Predsedstva bodo izpostavila svojo zavezanost povečanju in zavarovanju evropske kulturne dediščine v okviru konkretnih evropskih projektov, zaščiti kulturnih dobrin in boju proti nedovoljeni trgovini z umetniškimi deli in arhivi. Informatizacija kulturnih vsebin je bistvena za ohranitev kulturne dediščine kot vira evropske kulturne in jezikovne raznolikosti ter izboljšanje njene dostopnosti. Predsedstva bodo podpirala procese na tem področju s pobudami, kot je evropska digitalna knjižnica.

Avdiovizualno področje

Predsedstva bodo dejavno ukrepala na podlagi pobud Komisije za razvoj ustvarjalnih spletnih vsebin in spodbujanje kulturnega ustvarjanja v digitalni dobi. Pri teh dejavnosti bi bilo treba v celoti upoštevati mednarodna načela in evropsko zakonodajo glede pravic intelektualne lastnine ter tako okrepiti ustvarjalne dejavnosti v Evropi in ustvariti resnično kulturno raznolikost ter hkrati prispevati k ciljem lizbonske strategije. Predsedstva bodo tudi prispevala k izvajanju Protokola o sistemu javne radiotelevizije v državah članicah in zagotovile, da bodo podjetja v avdiovizualnem sektorju lahko razvijala svoje dejavnosti in storitve v digitalnem okolju.

Večjezičnost

On the basis of the forthcoming Commission Communication on "Promoting Multilingualism: a shared Commitment", the Presidencies will continue to promote multilingualism in the Member States, by using the open method of coordination and making better use of existing European programmes and initiatives. Glavna področja bodo učenje jezikov, pri čemer bodo spodbujala zgodnji začetek pouka dveh tujih jezikov v šoli v skladu s ciljem, določenim na zasedanju Evropskega sveta v Barceloni leta 2002, in spodbujanje učenja tujih jezikov med univerzitetnim študijem in poklicnim usposabljanjem, ozaveščanje o pomenu učenja jezikov za medkulturno poznavanje in evropsko konkurenčnost, širjenje kulturne produkcije ter spodbujanje prevajanja in podnaslavljanja filmov in predstav.

TRAJNOSTNI RAZVOJ

Strategija trajnostnega razvoja

Predsedstva so odločena nadaljevati učinkovito izvajanje obnovljene evropske strategije trajnostnega razvoja, da bi se lahko uspešno spoprijela s sedmimi glavnimi opredeljenimi izzivi: podnebne spremembe in čista energija, trajnostni promet, trajnostna potrošnja in proizvodnja, ohranjanje in upravljanje naravnih bogastev, javno zdravje, socialna vključenost, demografsko vprašanje in migracije. V strategijo so vključeni tudi svetovni izzivi, kot je revščina, in medsektorska vprašanja, kot so izobraževanje in usposabljanje, raziskave in razvoj, finančni in gospodarski instrumenti ter komunikacija, pritegnitev akterjev in povečanje uspeha. Pomembna časovna ločnica bo december 2009, ko bo Evropski svet na podlagi poročila o napredku, ki ga bo pripravila Komisija, drugič pregledal napredek in prednostne naloge ter dal splošne smernice za politike, strategije in instrumente trajnostnega razvoja. Evropski svet bo hkrati upošteval prednostne cilje iz lizbonske strategije za rast in delovna mesta.

Predsedstva bodo zagotovila, da bodo v ukrepanju na podlagi strategije udeležene vse sestave Sveta.

Predsedstva si bodo prizadevala za učinkovito izvajanje akcijskega načrta EU za trajnostno potrošnjo in proizvodnjo ter trajnostno industrijsko politiko in nadaljnje ukrepanje. Prizadevanja bodo osredotočena predvsem na revizijo direktive o okoljsko primerni zasnovi ter na pregled sistema ekoloških nalepk Skupnosti in Programa Skupnosti za okoljsko upravljanje in presojo (EMAS). Poleg tega bo posebna pozornost namenjena tudi okoljskemu označevanju in označevanju energetske učinkovitosti ter potrebni večji sinergiji med ustreznimi predpisi (ekološke nalepke, okoljsko primerna zasnova in energijsko označevanje). Predsedstva bodo pozorno spremljala dejavnosti na podlagi sporočila o zelenih javnih naročilih ter preučila možnosti za finančne spodbude za zelene izdelke.

Predsedstva bodo na mednarodni ravni zagotovila temeljito pripravo sestankov Komisije ZN za trajnostni razvoj maja 2009, na katerih bo dokončano delo v zvezi z razvojem podeželja, zemljo, sušo, dezertifikacijo in Afriko ter medsektorskimi vprašanji, prav tako pa bodo dejavno sodelovala pri delu v okviru marakeškega procesa o trajnostni potrošnji in proizvodnji, predvsem z začetkom priprave desetletnega okvira za programe za trajnostno potrošnjo in proizvodnjo v drugem polletju 2009.

Pomorska politika

Predsedstva bodo nadaljevala dejavnosti za vzpostavitev integrirane pomorske politike v skladu z modro knjigo in akcijskim načrtom Komisije. Komisija bo leta 2008 in 2009 predstavila široko paleto pobud za trajnostno rabo morja, med drugim v ladjarskem in ribiškem sektorju. Komisija bo decembra 2009 Evropskemu svetu poročala o doseženem napredku.

Predsedstva bodo prek mreže nacionalnih kontaktnih točk na visoki ravni in z okrepitevijo mehanizmov za usklajevanje med državami članicami in med evropskimi agencijami ter z začetkom pilotnega projekta v Sredozemlju spodbujala predvsem upravljanje in varovanje na morju ter morsko in pomorsko raziskovanje. Izvajanje okvirne direktive o morski strategiji in akcijskega načrta za vodo bo prispevalo k izboljšanju morskega okolja. Predsedstva si bodo prav tako prizadevala omejiti rabo fosfatov, da bi zmanjšala problem eutrofikacije in izboljšala morsko okolje.

V skladu z okvirno direktivo o morski strategiji bo v Sredozemlju razvita tudi dolgoročna strategija za vodo.

Strategija za Baltsko morje

Evropski svet je decembra 2007 Komisijo pozval, naj najpozneje junija 2009 predloži strategijo EU za območje Baltskega morja. V okviru te strategije se bomo v okviru politik EU spoprijeli predvsem z najhujšimi okoljskimi izzivi na območju Baltskega morja ter poskušali iz tega območja narediti območje z najboljšo prakso glede morskega okolja v EU. Strategija bo prav tako odziv na regionalne izzive, kot je povečanje rasti in konkurenčnost, spodbujanje večje povezanosti trga in, na primer, boj proti organiziranemu kriminalu. Prav tako naj bi spodbudila kohezijo v regiji in tesnejšo povezanost z drugimi deli Unije ter zagotovila pogoje za učinkovitejšo in bolj osredotočeno uporabo razpoložljivih sredstev. Predsedstva si bodo prizadevala, da bi bila strategija sprejeta jeseni 2009.

OKOLJE

Biotska raznovrstnost

Predsedstva bodo nadaljevala delo na področju biotske raznovrstnosti na ravni EU in na svetovni ravni ter predvsem v okviru Konvencije EU o biološki raznovrstnosti. Leta 2008 bo v vmesnem pregledu izvajanja akcijskega načrta EU za biotsko raznovrstnost predstavljen napredek, prav tako pa bodo izpostavljena problematična področja glede na cilj, da EU do leta 2010 ustavi izginjanje biotske raznovrstnosti. Glede na velik pomen preprečevanja in nadzora vdiranja invazivnih tujih vrst, ki ogrožajo biotsko raznovrstnost, bodo predsedstva zagotovila ustrezno ukrepanje na podlagi sporočila Komisije o možnih politikah za spopadanje z invazivnimi tujimi vrstami. Pozornost bo posvečena tudi izvajanju direktive o habitatih in povezavam med biotsko raznovrstnostjo, delovanjem ekosistemov in podnebnimi spremembami.

Pri izpolnjevanju splošnega cilja znatnega zmanjšanja izginjanja biotske raznovrstnosti do leta 2010 bodo predsedstva zagotovila temeljito pripravo pogajalskega stališča EU za 10. konferenco pogodbenic Konvencije o biološki raznovrstnosti leta 2010. Težišče bo na v prihodnost usmerjeni oceni dosežkov in morebitnih pomanjkljivosti glede ciljnega leta 2010, s posebnim poudarkom na sektorskem povezovanju in krajinskem načrtovanju ter strokovnosti. Podlaga za te priprave bo tudi tekoča študija ekonomike izginjanja biotske raznovrstnosti. Nadaljnja prednostna naloga predsedstev je ohranjanje morske biotske raznovrstnosti in določitev zaščitnih morskih območij.

Predsedstva si bodo prizadevala doseči dogovor o prispevku EU, ki bo olajšal sprejetje mednarodne ureditve na področju genetskih virov na konferenci pogodbenic leta 2010. Predsedstva bodo poskušala vzpostaviti vključujoč in interdisciplinarni pristop, ki bo v največji meri izkoristil obstoječe procese in telesa, in začeti pregledna pogajanja, ki bodo temeljila na strokovnem znanju avtohtonih skupnosti in interesnih skupin.

Okoljske tehnologije

Okoljske tehnologije so pomembno sredstvo za doseganje podnebnih in okoljskih ciljev in hkrati predstavljajo izjemno priložnost za okrepitev konkurenčnosti podjetij v EU. Da bi izkoristili možnosti, ki jih ponujajo okoljske tehnologije, bo to vprašanje obravnavalo več sestav Sveta. Predsedstva bodo spodbujala usklajena prizadevanja za združitev različnih pobud, povezanih z okoljskimi tehnologijami, in razvoj dinamičnega trga za te tehnologije. Zaradi tega bodo absolutno prednost dala izvajanju akcijskega načrta za okoljsko tehnologijo. Poudarek bo na pričakovani strategiji za spodbujanje okoljskih inovacij in na preučevanju možnosti za vzpostavitev sistema za celotno EU, ki bo omogočil preverjanje delovanja in okoljskih učinkov novih tehnologij (preverjanje okoljske tehnologije).

Kemikalije

Predsedstva si bodo na ravni Skupnosti prizadevala za dokončanje revizije glavnih zakonodajnih aktov: revizija veljavne zakonodaje o dajanju biocidnih pripravkov v promet, revizija direktiv o odpadni električni in elektronski opremljeni in o omejitvi uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremljeni, revizija uredbe o snoveh, ki tanjšajo ozonski plašč. Prav tako bodo končala delo na področju prilagajanja zakonodaje EU o razvrščanju in označevanju s Svetovno poenotenim sistemom ZN za razvrščanje in označevanje kemikalij (GHS). Pomembno vprašanje bo tudi nadaljnje izvajanje uredbe REACH, predvsem novih sistemov za avtorizacijo in omejevanje kemičnih snovi, ki predstavljajo resno nevarnost.

Na mednarodni ravni bodo predsedstva zagotovila dobro usklajenost stališč EU ter tako EU omogočila, da igra vodilno vlogo v mednarodnih pogajanjih. Predsedstva si bodo prizadevala zagotoviti, da bo EU še naprej znatno prispevala k izvajanju in nadaljnjemu razvoju Mednarodne strategije za ravnanje s kemikalijami (SAICM), med drugim na ministrski konferenci maja 2009 (druga mednarodna konferenca za upravljanje s kemikalijami – ICCM2). Predsedstva bodo zagovarjala potrebo po informacijah o kemičnih snoveh v izdelkih in iskala rešitve, ki nam bodo omogočile nadaljnje ukrepanje glede globalnega akcijskega načrta (GPA).

Predsedstva bodo zagotovila, da bo imela EU vodilno vlogo pri dejavnostih Okoljskega programa Združenih narodov na področju težkih kovin, zlasti živega srebra, ter spodbujala začetek pogajanj o pravno zavezujočem dokumentu.

Nadaljnja pomembna svetovna mednarodna sestanka bosta konferenca pogodbenic Rotterdamske konvencije o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini oktobra 2008 in konferenca pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih maja 2009. Predsedstva bodo še naprej spodbujala poglobljeno sodelovanje in usklajevanje med bazelsko, rotterdamsko in stockholmsko konvencijo.

Zrak

Predsedstva bodo poskušala dokončati delo glede predloga za revizijo veljavne direktive, ki ureja stopnjo emisij žveplovega dioksida, dušikovih oksidov, amoniaka in hlapnih organskih spojin – tj. direktive o nacionalnih zgornjih mejah emisij – in predloga direktive o industrijskih emisijah (in revizijo veljavnih direktiv o celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja, velikih kulirnih napravah, sežiganju odpadkov, emisijah topil iz hlapnih organskih snovi in titanovem dioksidu).

Med mandatom naj bi bil predložen tudi predlog za revizijo direktive o informacijah o ekonomičnosti porabe goriva in emisijah CO₂, ki so na voljo potrošnikom v zvezi s trženjem novih osebnih vozil, in predsedstva si bodo prizadevala s tem v zvezi doseči čim večji napredek.

Predsedstva bodo na mednarodni ravni zagotovila učinkovito zastopnost EU na konferencah pogodbenic Dunajske konvencije o varstvu ozonskega plašča, Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč, in Ženevske konvencije o čezmejnem onesnaževanju zraka.

Drugo

Predsedstva bodo nadaljevala delo v zvezi z zadevami, ki so trenutno v obravnavi, ter pri tem posebno pozornost namenila okvirni direktivi o varstvu tal, prihodnjim pobudam Komisije o skupnem informacijskem sistemu za okolje, pomanjkanju vode in suši ter razpravam o razgradnji ladij v okviru bazelske konvencije. Vsa tri predsedstva so zelo zainteresirana za problematiko gensko spremenjenih organizmov in nameravajo obravnavati nekatera vprašanja o teh organizmih. Prizadevala si bodo dokončati revizijo direktive o večjih nesrečah (Seveso). Poleg tega bodo pozorno spremljala tudi vprašanje arktičnega okolja, da bi se lahko spoprijeli s težavami, ki jim je izpostavljeno to območje.

Okoljsko upravljanje na mednarodni ravni

Predsedstva bodo v skladu s sklepi Evropskega sveta iz junija 2005 poskušala prispevati k izboljšanju mednarodnega okoljskega upravljanja v okviru dejavnosti Generalne skupščine Združenih narodov.

Spodbujala bodo nadaljnji razvoj procesa Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo (UN ECE) "Okolje za Evropo" ter dejavno sodelovala pri reformi tega procesa.

PROMET

V prometnem sektorju se nameravajo predsedstva usmeriti na tri dopolnjujoče se koncepte, in sicer na in konkurenčnost prometa, varne oblike prevoza in razvoj inteligentnih prevoznih sistemov. Predsedstva bodo namenila posebno pozornost programu Galileo.

Sonaraven in konkurenčen promet

Predsedstva se zavzemajo za cilj, da bi morala prometna politika v celoti prispevati k boju proti podnebnim spremembam in k varstvu okolja ob upoštevanju konkurenčnosti sektorja.

Dobro delujoča prometna logistika je temeljna za oblikovanje sonaravnega in konkurenčnega prometnega sistema v EU z inovativnimi sistemi in stroškovno učinkovitimi postopki, ki bi prispevali k zmanjšanju emisij CO₂, obenem pa na svetovni ravni krepili konkurenčnost evropskega prometnega sektorja. Ena od glavnih nalog bo uporaba tržnih instrumentov in organizacijskih vzorcev, zlasti z razvijanjem somodalnosti in logističnih verig ter internalizacijo zunanjih stroškov in uporabnin za infrastrukturo. V zvezi s tem bo pomembna podlaga za delo na tem področju poročilo Komisije o modelu za oceno vseh zunanjih stroškov, ki naj bi služil kot osnova za izračun uporabnin za infrastrukturo pri vseh oblikah prevoza. Prednostni nalogi predsedstev bosta sklenitev dogovora o reviziji direktive o "evrovinjeti" ter izvajanje akcijskega načrta za logistiko in akcijskega načrta za mestni prevoz.

Program EU za tovorni promet je prav tako velikega pomena za spodbujanje sonaravnega, učinkovitega in konkurenčnega prometa v Evropi. Predsedstva bodo nadaljevala posvetovanje o predlogih ukrepov o logistiki tovornega prometa, železniškem omrežju za tovorni promet, pristaniščni politiki in pomorskem tovornem prometu.

Kopenski promet: v tem času bo zaključeno delo glede svežnja o cestnem prometu, uredbe o železniški agenciji in direktive o varnosti na železnicah (*preveriti ob koncu slovenskega predsedovanja*). Cilj predsedstev je sklenitev dogovora glede revizije direktive 2002/15 o delovnem času oseb, ki opravljajo spremljevalne dejavnosti v cestnem prometu. Poleg tega si bodo prizadevala tudi za dokončanje revizije prvega železniškega paketa. Obravnavala bodo tudi morebitne predloge o izvajanju programa NAIADES.

Zračni promet: cilj predsedstev je sklenitev dokončnega dogovora o revidiranem kodeksu poslovanja računalniških sistemov rezervacij. Predsedstva bodo preučila novo pobudo o enotnem nebu in se pri tem osredotočila na dokončno oblikovanje notranjega trga ter upoštevala ugoden vpliv na okolje. Spodbudila bodo tudi pogajanja glede sporazumov o zračnem prometu s tretjimi državami, zlasti pa glede sporazuma o zračnem prometu med EU in ZDA, ki je v drugi fazi, sporazuma o zračnem prometu med EU in Kanado ter sporazumov s sosednjimi državami. Glede sporazuma o zračnem prometu med EU in ZDA, ki je v drugi fazi, si bodo predsedstva kar najbolj prizadevala za zaključek pogajanj.

Vseevropska prometna omrežja: Predsedstva se zavedajo pomena tega programa in bodo zaradi tega pozorna na poročilo Komisije o izvajanju smernic glede TEN ter bodo po potrebi pripravila sklepe Sveta v zvezi s tem.

Pomorski promet: Predsedstva bodo nadaljevala delo v zvezi z zakonodajnim predlogoma Komisije za revizijo uredbe o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko varnost in za "evropski prostor za pomorski promet brez meja".

Varne oblike prevoza

Varnost v prometu je velikega pomena za Evropsko unijo. Predsedstva si bodo prizadevala za večji napredek zlasti na področju pomorskega in cestnega prometa. Na področju pomorske varnosti je cilj predsedstev tesno sodelovanje z Evropskim parlamentom, da bi dosegli končni dogovor glede predlogov iz tretjega svežnja o pomorski varnosti. Glede kopenskega prometa se bodo predsedstva zavzemala za dogovor glede direktive o čezmejnem izvrševanju kazni. Predsedstva bi poleg tega podprla nov program za varnost v cestnem prometu, ki bi ga Komisija lahko začela v tem času.

Inteligentni prevozni sistemi

Uporaba novih tehnologij v prevoznem sektorju je pomemben izziv, treba pa bi jih bilo izkoristiti na področju okoljskih zadev, konkurenčnosti, varnosti in zmogljivosti. Nove tehnologije lahko prispevajo tudi k učinkovitejšim logističnim rešitvam v prevoznem sistemu. Predsedstva bodo nadaljevala že začete pobude Skupnosti za spodbujanje ukrepov v zvezi z različnimi oblikami prevoza.

Predsedstva nameravajo poskrbeti za večji input glede uporabe inteligentnih prevoznih sistemov v cestnem prometu, izvedli pa naj bi tudi akcijski načrt, ki ga bo Komisija predložila leta 2008. Predsedstva bodo pripravila sklepe o nadaljnjem ukrepanju na podlagi te pobude; sklepi bodo predloženi Svetu v sprejetje.

Na področju zračnega prometa naj bi po pričakovanjih do konca leta 2008 sektor potrdil svoje zaveze glede ustreznih prispevkov za razvojno fazo projekta SESAR.

Po sklepih, ki so že bili sprejeti v zvezi z uvajalno fazo, bodo predsedstva nadaljevala delo v zvezi z Galileom, da bi pripravili predpise za fazo uporabe. Zaključena bodo vprašanja v zvezi z GSA (nadzorni organ za GNSS), upravo, gospodarsko pogodbo, aplikacijami in tehničnimi predpisi.

KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO

Skupna kmetijska politika (vključno s pregledom reforme)

Z reformo SKP leta 2003 je bila začrtana prihodnja dolgoročna pot za trajnostno in tržno usmerjeno kmetijsko proizvodnjo po vsej Evropski uniji. Pregled te reforme je priložnost, da se oceni njena učinkovitost, zlasti pa njeni rezultati z ozirom na cilje, ter da se analizirajo njeni učinki na ustreznih trgih. Glavna naloga predsedstev bo torej zaključek del glede zakonodajnih predlogov še pred koncem leta 2008.

Predsedstva si bodo kar najbolj prizadevala, da bo v celoti izveden akcijski načrt za poenostavitev, na primer na področjih, kot sta enotno plačilo na kmetijo ter integrirani administrativni in kontrolni sistem (IACS). Glavna prednostna naloga v okviru pregleda reforme bo tudi poenostavitev zakonodaje.

Predsedstva bodo pozornost namenila razvoju podeželja. Glede na priporočila Evropskega računskega sodišča, mandat Sveta in revidirane cilje v okviru ureditve za območja z omejenimi možnostmi bodo predsedstva kot prednostno nalogo obravnavala pregled t.i. "vmesnih" območij z omejenimi možnostmi. Na podlagi skupnega sklopa meril za razmejitev, s katerim naj bi oblikovali skladnejši in preglednejši pristop, bo določena nova razmejitev, ki naj bi se uveljavila do leta 2010.

Da bi prispevali k trajnostnemu gospodarjenju z gozdnimi viri, bodo predsedstva ustrezno pozornost namenila obravnavi svežnja o gozdovih, tj. sporočilu o preprečevanju dajanja nezakonito pridobljenega lesa in lesnih izdelkov na trg v EU ter sporočilu o ukrepih za zmanjšanje krčenja gozdov.

Glede spodbujanja kmetijskih proizvodov si bodo predsedstva prizadevala za povečanje učinkovitosti sedanjih ukrepov, da bi zagotovili kakovostne živilske izdelke, razpravljala pa bodo tudi o reviziji politike EU za kakovost.

Na mednarodni ravni bodo predsedstva vzdrževala aktivno vlogo EU v ustreznih mednarodnih organizacijah, zlasti v Organizaciji Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo (FAO) in v Codex Alimentarius.

Veterinarska in fitosanitarna vprašanja

Za predsedstva bo pomembno, da se nadaljuje delo glede nadaljnjega usklajevanja na področju varstva rastlin in njihovega zdravstvenega varstva ter glede zagotavljanja visoke ravni varstva na tem področju. V ospredju bodo strategija EU o trajnostni rabi pesticidov, ustrežna okvirna direktiva in obsežne spremembe obstoječe zakonodaje glede dajanja fitofarmaceutskih sredstev na trg. S tem zadnjim predlogom naj bi okrepili visoko raven varovanja zdravja ljudi in varstva okolja, izboljšali delovanje notranjega trga, vzdrževali in spodbudili konkurenčnost kemične industrije v EU in uskladili razpoložljivost fitofarmaceutskih sredstev za kmete v različnih državah članicah.

V zvezi s spodbujanjem varnosti živil si bodo predsedstva dejavno prizadevala za sprejetje uredbe o mejnih vrednostih ostankov farmacevtskih aktivnih snovi v živilskih proizvodih za prehrano ljudi.

Posebna pozornost bo namenjena visoki ravni zdravstvenega varstva živali in njihovega dobrega počutja po vsej Skupnosti. Nadaljevalo se bo delo glede strategije za zdravstveno varstvo živali. Pomembna bo tudi revizija zakonodaje o zaščiti živali ob zakolu in med prevozom ter o snoveh s hormonalnim delovanjem (direktiva 96/22/ES), morda pa bo opravljena tudi revizija zakonodaje o varstvu živali, ki se uporabljajo v poskusne in druge znanstvene namene.

Ponovno se bo obravnaval sveženj ukrepov glede higiene. Potreben je nadaljnji premik vzorca v okviru tega svežnja, in sicer s podrobnih pravil na upravljanje na podlagi ciljev. Predsedstva se bodo osredotočila na posodobitev nadzora mesa. Na veterinarskem področju bo treba obravnavati še druga vprašanja, med drugim predlog uredbe o dajanju krme na trg in o njeni uporabi ter predlog o spremembi uredbe (ES) št. 1774/2002 o določitvi zdravstvenih pravil za živalske stranske proizvode, ki niso namenjeni prehrani ljudi.

Predsedstva bodo spodbujala poenostavljanje sedanje zakonodaje o semenih in razmnoževalnem materialu.

Skupna ribiška politika

Predsedstva si bodo na splošno prizadevala za trajnostno gospodarjenje z ribolovnimi viri, da bi vzpostavili trajnostne okoljske, gospodarske in socialne razmere v ribiškem sektorju in na območjih, odvisnih od ribištva. Temu pristopu bodo sledila pri pripravi odločitev glede TAC (celotni dovoljeni ulov) in kvot, večletnih načrtov obnove in gospodarjenja, na primer za trsko v Severnem morju in za lososa v Baltskem morju, ter tudi glede tehničnih ukrepov. V zvezi s tem in tudi v povezavi s prihodnjo reformo SRP bi bilo treba začeti razmišljati o tem, ali bi lahko kvote določali dolgoročno in po poenostavljenih postopkih.

Pomemben del trajnosti je optimalna raba virov. Cilj predsedstev bo zaključek del glede predloga o postopnem odpravljanju zavržkov za nekatere vrste ribolova; predlog naj bi bil predložen konec leta 2008.

Nadzorni sistem SRP bo pregledan, da bi poenostavili sedanja pravila in zagotovili, da se bolje uveljavljajo. Predsedstva si bodo prizadevala, da se zaključi delo glede predloga, ki naj bi bil predložen konec leta 2008. Dve drugi pomembni reviziji sta revizija uredbe o tehničnih ukrepih za ribištvo v Atlantiku in Severnem morju ter sosednjih vodah in revizija reforme skupne tržne ureditve za ribiške proizvode.

Predsedstva bodo spodbujala trajnostni razvoj ribogojstva v Skupnosti z zagotovitvijo nadaljnega ukrepanja na podlagi sporočila Komisije, ki naj bi bilo predloženo pred koncem leta 2008. Kot prispevek k temu procesu bo predložen memorandum o tem vprašanju.

Predsedstva bodo na vseh ravneh odločno razvijala zunanje vidike skupne ribiške politike. V ta namen bodo spodbujala dejavno vlogo EU v mednarodnih organizacijah, na primer v ZN, FAO in OECD, in v regionalnih ribiških organizacijah ob poudarku na boljšem izvajanju in izpolnjevanju prevzetih zavez ter na izboljšanju ukrepov za ohranitev in upravljanje. V zvezi z dvostranskimi sporazumi o ribištvi se bodo predsedstva zavzemala za vzdrževanje stabilnih odnosov s tretjimi državami na področju ribištva in to na znanstveno utemeljeni in trajnostni osnovi. V zvezi s tem je pomembno zagotoviti zadovoljivo znanstveno podlago za vse staleže, ki jih lovijo plovila EU.

KOHEZIJSKA POLITIKA

Kohezijska politika

Kohezijska politika je pripomogla k večji blaginji in solidarnosti v Uniji. Predsedstva si bodo prizadevala, da se bo nadaljevala razprava o prihodnosti kohezijske politike, začeta na podlagi 4. poročila o koheziji, in sicer v luči prvotnih ciljev kohezijske politike in tudi novih izzivov. V letih 2008 in 2009 bo potekala poglobljena razprava o prihodnosti kohezijske politike v okviru pregleda proračuna.

Predsedstva bodo začela razpravo o vprašanju teritorialne kohezije, in sicer na podlagi zelene knjige, ki jo Komisija namerava objaviti v drugi polovici leta 2008.

V skladu z razpravami na neuradnih srečanjih ministrov v Leipzigu in Ponti Delgadi leta 2007 že poteka in se bo tudi nadaljevalo izvajanje teritorialne agende in njenega akcijskega programa ter Leipziške listine.

Najbolj oddaljene regije

Predsedstva bodo nadaljevala delo glede celovitega izvajanja strategije za najbolj oddaljene regije, sprejete leta 2004, in sicer na podlagi sporočila Komisije o rezultatih strategije in njenih prihodnjih obetih. Cilji strategije se bodo upoštevali tudi pri reviziji uredbe POSEI (o programu posebnih ukrepov za oddaljene regije). Obravnavano bo tudi vprašanje prihodnjih odnosov s čezmorskimi državami in ozemlji v skladu z zeleno knjigo, načrtovano za leto 2008.

OBMOČJE SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE

Francosko, češko in švedsko predsedovanje bo potekalo v času velikih sprememb v Evropski uniji, vključno z začetkom veljavnosti Lizbonske pogodbe (po pričakovanjih naj bi to bilo 1. januarja 2009), s pomembnimi posledicami za območje svobode, varnosti in pravice.

V tem prehodnem obdobju se bodo predsedstva kar najbolj zavzemala, da se zagotovi kontinuiteta prizadevanj iz preteklih let za izvajanje Haaškega programa in njegovega akcijskega načrta ter da se doseže napredek v zvezi s še neopravljenim delom.

Ko bo začela veljati Lizbonska pogodba, bo v okviru Sveta ustanovljen Stalni odbor za notranjo varnost; predsedstva bodo zagotovila, da bodo mandat, struktura in delo tega novega telesa učinkovito pripomogli h krepitvi notranje varnosti v EU.

Novi program kot naslednik Haaškega programa

Predsedstva bodo prizadevanja usmerila na zasnovo novega večletnega strateškega delovnega programa za obdobje 2010–2014. Ta novi program bo moral biti ambiciozen in usmerjen v prihodnost ter bo moral prispevati resnično dodano vrednost. Temeljiti bi moral na realističnih ciljih in imeti jasne časovne okvire.

Njegova podlaga bo predvsem delo dveh skupin svetovalcev na visoki ravni, ki se ukvarjata s prihodnostjo notranje politike in politike pravosodja, rezultati tega dela pa bodo vključeni v končno poročilo, ki bo predloženo do sredine leta 2008. Predsedstva pričakujejo, da bo Komisija v prvih treh mesecih leta 2009 pripravila predlog večletnega programa, ki naj bi bil sprejet v času njihovega predsedovanja.

Migracije

Razvoj celovite evropske migracijske politike, ki dopolnjuje politike držav članic, ostaja temeljna prednostna naloga. V ta namen si bo EU prizadevala za sprejetje evropskega pakta o migracijah in azilu ter za nadaljnje ukrepanje v zvezi z njim. V tem paktu bo poudarek na široki in vseobsegajoči podlagi za okrepljeno skupno politiko o migracijskih vprašanjih, ki bo med drugim temeljila na okrepljenem dialogu z izvornimi državami. V okviru pogajanj o programu, ki bo nasledil Haaški program, bodo oblikovani novi konkretni ukrepi in predlogi.

Nadaljevalo se bo delo glede načrta politike zakonitega priseljevanja. Predsedstva si bodo prizadevala za hitro sprejetje splošne direktive o opredelitvi pravic migrantov in posebnih direktiv o pogojih vstopa in bivanja visoko usposobljenih delavcev, premeščencev znotraj podjetja, plačanih pripravnikov in sezonskih delavcev. V skladu s tem bo cilj predsedstev odprava prehodnih obdobj, ki veljajo za prosto gibanje delavcev iz novih držav članic.

Predsedstva si bodo prizadevala za sprejetje ukrepov, ki bi lahko prispevali k uspešnosti boja proti nezakonitemu priseljevanju, vključno z direktivo o sankcijah za delodajalce, ki zaposlujejo nezakonite priseljence. Nadaljevala bodo delo v zvezi z učinkovitim vračanjem nezakonitih priseljencev v njihove izvirne države, tudi s sporazumi s tretjimi državami o ponovnem sprejemu. Prednost bo imela tudi krepitev sodelovanja med FRONTEX in EUROPOL z ustrezno izmenjavo informacij. Ustrezna pozornost bo namenjena vprašanju nezakonitih priseljencev, ki potujejo po morju.

Vedno bolj se priznava pozitivna povezava med migracijami in razvojem. Prednost bo dana kar največjemu povečanju pozitivnih razvojnih možnosti dobrega upravljanja zakonitih migracij, tudi delovne migracije, in izvajanju dejanske politike obojestranskega razvoja, ki se odraža v posebnih projektih in prejema podporo na evropski ravni. Cilj predsedstev bo nadaljnji napredek v okviru globalnega pristopa do migracij. Prizadevala si bodo za poglobitev sodelovanja in političnega dialoga z vsemi izvornimi in tranzitnimi državami ter za spodbujanje partnerstev na področju mobilnosti, krožnih migracij in forumov za sodelovanje na področju migracij in razvoja. Konec leta 2008 bo opravljena celovita ocena izvajanja globalnega pristopa do migracij, s čimer bo tlakovana pot do nove faze na tem področju.

Azil in zaščita beguncev

Predsedstva si bodo prizadevala za napredek v zvezi z uvedbo skupnega evropskega azilnega sistema do leta 2010, in sicer na podlagi doslednega spoštovanja ustreznih mednarodnih obveznosti, kot je predvideno v Haaškem programu. Cilj je nadaljnja uskladitev nacionalnih praks držav članic in njihovih predpisov o pogojih za sprejem, meril glede pogojev ter azilnih postopkov in statusov, da bi zvišali raven standardov. Treba je tudi ohraniti dolgoročno trajnost in učinkovitost azilnih sistemov ter spodbujati solidarnost v EU. Predsedstva si bodo prizadevala, da bi zagotovila sprejetje pravno varnega, poštenega in odprtega sistema z varovali, kot sta dostop posameznikov do azila ali obravnavanje vsake posamezne vloge. Poleg tega se bodo zavzela za razvoj skupnega programa preseljevanja, da bi zaščitili najbolj ogrožene begunce, in sicer na podlagi ciljev, zapisanih v Haaškem programu. Poleg tega je treba okrepiti praktično sodelovanje med nacionalnimi azilnimi organi, med drugim z ustanovitvijo evropskega urada za podporo.

Schengensko območje, meje in vizumska politika

Nadaljevala se bo evalvacija držav, ki naj bi se pridružile schengenskemu območju v naslednjih letih. V skladu z novim večletnim programom bo ponovno ocenjena tudi pravilnost uporabe schengenskega pravnega reda v sodelujočih državah. Predsedstva bodo nadaljevala že začeto razpravo o krepitvi učinkovitosti schengenskega evalvacijskega mehanizma. V tem oziru bo pregledana metodologija postopka schengenske evalvacije, obravnavani pa bodo tudi tematski in regionalni pristopi.

Integrirano mejno upravljanje je pomembno orodje za upravljanje migracij in za boj proti čezmejnemu kriminalu. Predsedstva bodo zagotovila, da bodo nedavni predlogi Komisije na tem področju hitro obravnavani. To zajema tudi hitro obravnavo predlogov glede avtomatiziranega sistema kontrole ob vstopu/izstopu. Prednost bo dana tudi krepitvi vloge agencije FRONTEX v okviru njenega mandata. Potekala bodo tudi prizadevanja v boju proti uporabi ponarejenih potnih listin in dokumentov za prebivanje. S pravočasnim razvojem vizumskega informacijskega sistema (VIS) se bo spodbujala tudi uporaba biometričnih elementov v schengenskih vizumih.

Eden od glavnih ciljev na področju vizumske politike je dokončno oblikovanje in sprejetje vizumskega zakonika Skupnosti, ki bo pojasnil sedanjo vizumsko zakonodajo in nadalje poenotil njeno uporabo v državah članicah.

Za predsedstva bo na področju vizumske politike v skladu s sklepi Sveta iz decembra 2007 pomembna tudi zunanjepolitična razsežnost, vključno s procesom za liberalizacijo vizumske ureditve z državami Zahodnega Balkana.

Vključevanje in medkulturni dialog

Na ravni EU se bodo v skladu s sklepi Sveta iz junija 2007 nadaljevala prizadevanja za večji prispevek k uspešnejšemu vključevanju priseljencev v državah članicah. Strategije držav članic za vključevanje bi bilo treba okrepiti s sodelovanjem in izmenjavo najboljših praks.

Medkulturni dialog je postal pomembno sredstvo za pospeševanje vključevanja državljanov z različnim izvorom, kulturnim ozadjem in vero, pri boju zoper rasizem in ekstremizem ter za preprečevanje radikalizacije in novačenja na področju terorizma. Zato se bo nadaljevala izmenjava izkušenj med državami članicami o medkulturnem dialogu. Prav tako bo obravnavana možnost razširitve perspektive medkulturnega dialoga, da bi vključili spoštovanje demokracije in človekovih pravic.

Boj proti terorizmu

Za Evropsko unijo je boj proti vsem oblikam terorizma še vedno največjega pomena in bo tudi ostal ena od glavnih nalog predsedstev; nadaljevala se bodo prizadevanja za zagotovitev spoštovanja človekovih pravic in mednarodnega prava na področju mednarodnega boja proti terorizmu. Posebna pozornost bo namenjena krepitvi sodelovanja z vsemi pomembnimi partnerji v boju proti terorizmu. Predsedstva bodo še naprej razvijala akcijski načrt Evropske unije za boj proti radikalizaciji in novačenju, saj je morebitne teroriste treba nujno odkriti že v zgodnji fazi. Predsedstva se bodo usmerila tudi v boj proti zlorabi interneta za teroristične namene, izvajanje akcijskega načrta o okrepitvi varovanja eksplozivov, spodbujanje operativnega sodelovanja med vsemi nosilci kazenskega pregona v EU, razvoj konkretnih orodij za zgodnje odkrivanje terorističnih dejavnosti in reševanje vprašanj, povezanih s terorizmom, na vseh področjih EU.

Boj proti trgovini z ljudmi

Boj proti trgovini z ljudmi bo ostal prednostna naloga. Predsedstva bodo na podlagi ocene akcijskega načrta EU, ki jo pripravlja Komisija, začele oceno politik na tem področju, ki jih bodo tudi nadalje razvijale. V to bo vključen tudi preudarek o konkretnih ukrepih, na primer spodbujanje večje udeležbe Eurojusta pri usklajevanju preiskav in sodnih pregonov na tem področju. Za učinkovit odziv EU je bistvenega pomena skupna analiza stanja in trendov. Prednost bo dana razvoju skupnih standardov EU za zbiranje in analiziranje podatkov o trgovini. Predsedstva bodo sprejela ukrepe v okviru zunanje razsežnosti pravosodja in notranjih zadev EU, da bi pripravili dokument za ukrepanje v skladu s strategijo EU na tem področju, zlasti ob upoštevanju držav, iz katerih izvira trgovina z ljudmi.

Boj proti drogam

Predsedstva bodo na podlagi ocene akcijskega načrta za obdobje 2005–2008 pregledala politiko EU na področju boja proti trgovini z drogami ter sprejela in izvajala nov akcijski načrt za obdobje 2009–2012. Ta pregled bo služil kot okvir za opredelitev skupnega stališča, ki ga bo EU zavzela ob pregledu politike Združenih narodov za boj proti drogam, predvidenem marca 2009.

Spodbujala se bo uporaba skupnih preiskovalnih skupin s poudarkom na boju proti trgovini z drogami. Prav tako se bo spodbujala večja udeležba Eurojusta pri usklajevanju preiskav in sodnih pregonov, da bi uničili omrežja trgovine z drogami.

Na mednarodni ravni se bo spodbujalo boljše sodelovanje, da bi zatrli trgovino s predhodnimi sestavinami in drogami, zlasti v Sredozemlju in Srednji Aziji, medtem ko se bo nadaljevalo trenutno sodelovanje v zvezi s heroinskimi in kokainskimi potmi. Nedavna vzpostavitev centra za policijsko sodelovanje na morju na Portugalskem, ki pokriva območje Atlantika, bo zgled za vzpostavitev instrumenta za Sredozemlje. Poleg tega bo pozornost v celoti namenjena tudi drugim vedno bolj problematičnim območjem, na primer Zahodni Afriki. Nadaljevala se bo analiza povezav med trgovino z drogami in terorizmom.

V luči poročila, ki naj bi ga Komisija predložila leta 2009, o izvajanju okvirnega sklepa o nedovoljenem prometu s prepovedanimi drogami, naj bi preučili nadaljnje ukrepe. Predsedstva si bodo prizadevala tudi za uveljavljanje skupnega evropskega sistema za analizo drog (CHAIN).

Policijsko in carinsko sodelovanje

Cilj predsedstev bo zaključek trenutnega procesa, po katerem naj bi Europolu zagotovili novo pravno podlago in prožnejšo organizacijo. Vloga Europola bo okrepljena, zlasti v okviru uporabe skupnih preiskovalnih skupin. Evropska policijska akademija bo kot osnovno orodje za spodbujanje skupnega usposabljanja, čezmejne izmenjave najboljših praks in skupne kulture ocenjena v luči prednostnih nalog, ki jih bo opredelil Svet, in na podlagi potreb, da bi spodbujali boljše operativno sodelovanje med državnimi in evropskimi organi.

Predsedstva bodo spodbujala sodelovanje, zблиževanje in interoperabilnost organov kazenskega pregona v državah članicah, zlasti s konkretnimi projekti in omrežji.

Predsedstva se bodo zavzemala za operativno sodelovanje med organi kazenskega pregona, zlasti med policijskimi in carinskimi organi. Zlasti si bodo prizadevala za dokončanje poročila o napredku izvajanja priporočila Sveta z dne 27. aprila 2006 o sklepanju sporazumov med policijskimi in carinskimi službami ter drugimi specializiranimi službami kazenskega pregona. Predsedstva bodo izvajala novi akcijski načrt za carino za obdobje 2008–2009 in si prizadevala za pravočasni dogovor glede naslednjega načrta, da bi lahko začel veljati leta 2010. Zavzemala se bodo za nadaljnje pospeševanje carinskega sodelovanja v okviru konvencije Neapelj II o medsebojni pomoči in sodelovanju med upravami.

Predsedstva si bodo na podlagi prihodnje ocene Evropske mreže za preprečevanje kriminala (EUCPN), ki jo pripravlja Komisija, prizadevala za nadaljnjo okrepitev in strokovnost EUCPN ter bolj konkretno opredelila njene naloge.

Izmenjava podatkov

Na območju brez notranjih meja in s skoraj 500 milijoni prebivalcev je temeljnega pomena za varnost izboljšana izmenjava podatkov med vsemi organi kazenskega pregona. Predsedstva bodo glavno pozornost namenila oblikovanju usklajenega in povezanega pristopa k izmenjavi podatkov med vsemi akterji na področju pravosodja in notranjih zadev ter preučitvi konkretnih predlogov o srednjeročnih in dolgoročnih strategijah za doseg tega cilja.

Predsedstva se bodo zavzemala tudi za uveljavitev sistemov za izmenjavo podatkov, in sicer z vzpostavitvijo in izvajanjem SIS II v danem časovnem okviru, pospeševanjem učinkovitega izvajanja Prümske pogodbe, ki je bila nedavno vključena v pravni sistem EU, in z izvajanjem vizumskega informacijskega sistema (VIS). Eden od ciljev bo tudi napredek v zvezi z evropsko evidenco podatkov o potnikih (PNR). Potreben predpogoj za to je, da mora PNR prispevati tehtno dodatno vrednost k preprečevanju mednarodnega terorizma in kriminala ter boju proti njima ob doslednem spoštovanju varstva podatkov in temeljnih pravic posameznih potnikov.

Pravosodno sodelovanje v kazenskopravnih zadevah

Temelj pravosodnega sodelovanja med državami članicami je načelo vzajemnega priznavanja sodnih odločb v kazenskih zadevah, ki se bo še naprej izvajalo. V tem oziru bodo predsedstva dala prednost sklenitvi dogovora o predlogih glede sodnih odločb, izdanih v nenavzočnosti, in glede evropskega naloga za nadzor. Po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe naj bi Komisija po pričakovanjih vložila predloge za razširitev evropskega naloga za pridobivanje dokazov. Nadaljevala se bo ocena evropskega naloga za pridobivanje dokazov, da bi se lahko okvirni sklep skladno izvajal.

Da bi se olajšalo pravosodno sodelovanje med državami članicami, se bodo predsedstva zavzemala za krepitev instrumentov sodelovanja, na primer Eurojusta in Evropske pravosodne mreže. V ta namen si bodo prednostno prizadevala za doseg dogovora o predlogih, predloženih januarja 2008, o boljšem usklajevanju preiskav primerov, pri katerih je udeleženih več držav članic.

Predsedstva se bodo zavzemala tudi za potrebno približevanje zakonodaje. Zagotovila bodo, da bodo čimprej sprejete direktiva o kazenskopravnem varstvu okolja, direktiva o onesnaževanju z ladij in okvirni sklep o inkriminaciji spodbujanja k terorističnim dejanjem in novačenja v teroristične namene. Začetek veljavnosti Lizbonske pogodbe bi moral pozitivno vplivati na pogajalski proces v zvezi z osnutkom direktive o kazenskopravnem varstvu pravic intelektualne lastnine.

Prisilnim ukrepom bi bilo treba dodati ustrezna pravila, da bi okrepili pravice posameznika, najsi bo osumljenca, žrtve ali priče. Možnosti razširitve pravic žrtev bodo preučene na podlagi ocene, ki jo pripravlja Komisija glede izvajanja okvirnega sklepa o položaju žrtev v kazenskem postopku. Po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe naj bi Komisija ali države članice dale predlog za pravni instrument o procesnih pravicah v kazenskih postopkih.

Pravosodno sodelovanje v civilnopravnih zadevah

Predsedstva se bodo osredotočila na družinsko pravo, ki je ključno področje vsakdanjega življenja ljudi. Treba je zaključiti pogajanja o spremembi uredbe glede sodne pristojnosti in prava, ki se uporablja v zakonskih sporih, ter o sprejetju nove uredbe o preživninskih obveznostih. Predsedstva se bodo zavzemala tudi za to, da se začne posvetovanje o dedovanju in oporokah ter ureditvi premoženjskega stanja zakoncev.

Glede večje pravne varnosti evropskih državljanov in poslovnega sektorja je bil dosežen napredek za olajšanje prostega pretoka odredb v EU. Sprememba uredbe o pristojnosti in priznavanju ter izvrševanju sodnih odločb v civilnih in gospodarskih zadevah (Bruselj I) bo pripomogla k nadaljnjim izboljšavam na tem področju in ima prednostni značaj. Predsedstva bodo sprejela tudi nadaljnje ukrepe v zvezi s projektom za vzpostavitev skupnega referenčnega okvira za evropsko pogodbeno pravo.

Z načrtovano spremembo odločbe o ustanovitvi Evropske pravosodne mreže v civilnih in gospodarskih zadevah bi morali izboljšati smotrnost in učinkovitost tega instrumenta sodelovanja.

Praktično sodelovanje v pravosodnih zadevah

Nadaljevalo se bo delo za okrepitev in večjo učinkovitost izmenjave podatkov o kazenskih postopkih med kazenskimi evidencami držav članic ob spoštovanju temeljnih načel varstva podatkov v okviru pravosodnega sodelovanja. Cilj predsedstev bo čimprej sprejetje prihodnjega osnutka sklepa o evropskem sistemu za podatke iz kazenskih evidenc. V okviru e-pravosodja bodo predsedstva nadaljevala delo v zvezi s posebnimi projekti za postopno dokončanje evropskega pravosodnega portala, da bi po možnosti vsem državljanom v EU omogočili enostaven dostop do registrov držav članic na področju pravosodja, do posebnih postopkov in, z bolj splošnega vidika, do uporabnih pravnih informacij. Prizadevala si bodo tudi za usklajen in strukturiran napredek pri nadaljnjem razvoju e-pravosodja.

Usposabljanje je velikega pomena, da bi se povečalo zaupanje delavcev na pravosodnem področju. Lizbonska pogodba zagotavlja pravno podlago, ki bo Evropski uniji omogočila, da podpre usposabljanje sodnikov in zaposlenih na pravosodnem področju. S tem v zvezi si bodo predsedstva prizadevala za določitev skupnih smernic in pobud za takšno podporo. Glede pravosodnega sodelovanja v civilnih zadevah s tretjimi državami je treba najti ustrezen rešitev, da bi državam članicam omogočili, da se pogajajo ali spremenijo veljavne pravne instrumente v primerih, ko Skupnost ne namerava izvajati svojih pristojnosti. Predsedstva si bodo prizadevala za uresničitev tega cilja.

Zunanji odnosi v okviru PNZ

Strategija o zunanjih odnosih v okviru PNZ bo prenovljena glede na prihodnjo oceno Komisije in generalnega sekretariata Sveta. Predsedstva bodo na tej podlagi preudarila pripravo novega strateškega dokumenta, ki bi dal smernice za prihodnje zunanje odnose. Preudarila bodo tudi, ali so potrebni dodatni dokumenti za ukrepanje, da bi zadostili pogojem za sodelovanje na terenu.

Civilna zaščita

Predsedstva priznavajo, da mora Evropska unija izboljšati svojo zmogljivost učinkovitega odzivanja na krize in izredne razmere v EU in onstran njenih meja. EU bo izboljšala in usklajevala prispevke k dejavnostim preprečevanja, pripravljanja in odzivanja (vključno z obnovo) v državah članicah v okviru enotnega pristopa do vseh nesreč z vključitvijo vseh ustreznih instrumentov. Zato bodo sprejeti ustrezni nadaljnji ukrepi na podlagi sporočil Komisije o krepitvi zmogljivosti odzivanja Evropske unije na nesreče ter o preprečevanju nesreč. Pozornost bo namenjena zlasti krepitvi centra civilne zaščite za nadzor in obveščanje (MIC), izvajanju in razvijanju intervencijskih modulov civilne zaščite ter pripravi usposabljanja za osebje na področju civilne zaščite. Poleg tega bo EU podprla razvoj sistemov zgodnjega opozarjanja in alarmnih sistemov ter prispevala k zaščiti kritične infrastrukture. Predsedstva si bodo prizadevala tudi izboljšati sodelovanje in razviti dodatne skupne ukrepe, da bi izboljšali varovanje pred jedrskimi, biološkimi, radiološkimi in kemičnimi grožnjami in nevarnostmi. Z ustreznimi mednarodnimi organizacijami, zlasti z Urdom Združenih narodov za usklajevanje humanitarnih aktivnosti (UNOCHA), bodo vzpostavljeni tesnejši stiki, spodbujalo pa se bo sodelovanje na regionalni ravni.

ZUNANJI ODNOSI

Evropska varnostna strategija

V prihodnjih 18 mesecih bo zunanje odnose EU še naprej usmerjala evropska varnostna strategija. V skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2007 bo pregledano izvajanje evropske varnostne strategije, pri čemer naj bi bili oblikovani predlogi, kako jo izboljšati in po potrebi dopolniti, kar naj bi Evropski svet odobril decembra 2008. Temu bo sledilo ukrepanje za praktično izvedbo teh sklepov.

EVOP/krizno upravljanje

Unija si bo prizadevala za okrepitev EVOP in vseh njenih elementov, da bi okrepila svojo vlogo kot globalnega in neodvisnega akterja na področju kriznega odzivanja. Nadaljevala bo izvajanje vojaških in civilnih operacij, v katerih sodeluje po celem svetu. Obenem se bodo razvijale in krepile evropske civilne in vojaške zmogljivosti v skladu z okvirom glavnih ciljev 2010 in s posebnim poudarkom na hitrem odzivanju. Pri tem se bodo ustrezno upoštevale izkušnje, pridobljene iz prejšnjih operacij in ugotovljenih operativnih pomanjkljivosti, da bi izboljšali načrtovanje in operativno vodenje vojaških in civilnih operacij. Oblikovani bodo postopki, da bi omogočili objektivno ocenjevanje misij na podlagi merljive učinkovitosti. Potekala bodo prizadevanja, da bi zlasti s krepitvijo interoperabilnosti bojnih skupin zagotovili, da lahko slednje v celoti zadovoljijo potrebe Unije po hitrem odzivu. Predsedstva bodo preučila možnost, da Unija racionalizira uporabo večnacionalnih sil, v katerih sodelujejo države članice. Nadaljevalo se bo delo za izboljšanje civilno-vojaškega usklajevanja. Prednostna naloga bo razvoj odnosov z ZN, predvsem na področju kriznega upravljanja, pa tudi krepitev sodelovanja med EU in Natom, vključno z izboljšanjem preglednosti, tako na strateški kot taktični ravni, zlasti v zvezi z operacijami, ki potekajo na istem prizorišču. Mehanizem "Athena" bo pregledan, razpravljalo pa se bo o obsegu skupnega financiranja vojaških operacij. Obravnavane bodo povezave med varnostjo, človekovimi pravicami, enakostjo spolov in razvojem. Spodbujali se bodo skupni evropski programi usposabljanja, zlasti v okviru Evropske akademije za varnost in obrambo.

Preprečevanje širjenja orožja za množično uničevanje in razoroževanje

Unija bo še naprej izpostavljala pomen obstoječih mednarodnih ureditev glede razoroževanja in neširjenja orožja, vključno s pogodbami in sporazumi, ter si jih prizadevala okrepiti. Nadaljevala se bodo prizadevanja, da bi okrepili profil EU z aktivnim in učinkovitim izvajanjem strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje. Unija bo podpirala MAAE pri preverjanju, kako države pogodbenice izpolnjujejo svoje obveznosti po Pogodbi o neširjenju jedrskega orožja (NPT), in pri krepitvi njenih strategij za neširjenje orožja. Predvsem v zvezi z iranskim jedrskim vprašanjem bo Unija še naprej podpirala proces v okviru ZN in skupne cilje mednarodne skupnosti.

Prednost bo dana obnovitvi konference o razoroževanju, zlasti z začetkom pogajanj glede pogodbe o prepovedi proizvodnje cepljivih materialov za izdelavo orožja. Nadaljevale se bodo priprave na revizijsko konferenco o NPT leta 2010 in okrepila prizadevanja, da bi začela veljati pogodba o celoviti prepovedi jedrskih poskusov (CTBT). Cilj EU bo tudi okrepitev Konvencije o biološkem in toksičnem orožju (BTWC), Ottawske konvencije in Konvencije o uporabi nekaterih vrstah klasičnega orožja. Aktivno se bo izvajala strategija EU za osebno in lahko orožje.

Večstransko sodelovanje

Unija si bo prizadevala za podporo učinkovitemu večstranskemu sistemu, temelječem na mednarodnem pravu in Ustanovni listini Združenih narodov. Aktivno bo sodelovala na večstranskih forumih, zlasti v Združenih narodih, in spodbujala večstranske rešitve skupnih težav. Okrepili se bodo odnosi z OVSE in Svetom Evrope, da bi pospeševali sinergijo.

Človekove pravice in pravna država

Decembra 2008 bomo praznovali 60. obletnico Splošne deklaracije o človekovih pravicah.

Unija se bo usmerila v nadaljnjo krepitev povezanosti, doslednosti in preglednosti svojih prizadevanj za varstvo in spodbujanje človekovih pravic, temeljnih svoboščin in demokratičnih načel. Na prvem mestu bo učinkovita uporaba obstoječih mehanizmov, vključevanje človekovih pravic v zunanjo politiko Unije in pristno sodelovanje s partnerji, zlasti z nevladnimi organizacijami. Posebna pozornost bo namenjena učinkovitemu izvajanju dialoga in posvetovanj na ravni EU o človekovih pravicah ter tudi izvajanju smernic EU na področju človekovih pravic. Poseben poudarek bo na odpravljanju nasilja nad ženskami. Prednostno mesto bosta imela tudi zagotavljanje spoštovanja svobode izražanja in zaščite zagovornikov človekovih pravic. Unija bo okrepila tudi delo v zvezi s podporo razvoju pravne države. Spodbujanje spoštovanja človekovih pravic in mednarodnega humanitarnega prava, vključno z odgovornostjo glede varstva, bo sestavni del kriznega upravljanja EU.

Trgovina

Trgovinska politika bo še naprej zelo pomembno orodje za preučevanje priložnosti globalizacije in reševanje njenih izzivov ter za spodbujanje gospodarske rasti, ustvarjanja delovnih mest in blaginje evropskih državljanov. Nadaljevala se bodo prizadevanja za pospeševanje odprtega, tržno usmerjenega in na pravilih temelječega svetovnega trgovinskega sistema, koristnega za vse.

Trgovinska politika bi morala prispevati tudi k okoljskim in podnebnim ciljem Unije, zlasti s spodbujanjem širjenja trgovine z okoljskimi dobrinami in storitvami.

Unija bo v celoti ostala zavezana sklenitvi uravnoteženega, velikopoteznega in obsežnega sporazuma v okviru razvojnega kroga iz Dohe pod okriljem STO. Krogu bi morala slediti široka razprava o prihodnjem razvoju STO. Glede na mednarodni ureditveni okvir, ki se uporablja za izvozne kredite, bo Unija v okviru OECD spodbujala prizadevanja za razširitev obstoječih disciplin na države, ki niso članice OECD. Unija bo ta okvir posodobila, da bi zagotovila nadaljnje uveljavljanje njegove jasnosti in legitimnosti, zlasti skladno s pravili STO.

V zvezi s sporazumi o prosti trgovini si bo Unija prizadevala za zaključek odprtih pogajanj in po potrebi za začetek novih z izbranimi partnerji. Poglobila in okrepila bo obstoječe trgovinske in investicijske odnose, zlasti z okrepljenim sodelovanjem ali gospodarskim partnerstvom in regulativnim dialogom z najpomembnejšimi razvitimi partnerskimi državami, zlasti v transatlantskih odnosih. Unija si bo dejavno prizadevala za okrepitev zmožnosti držav v razvoju, da v celoti izkoristijo mednarodni trgovinski sistem, predvsem z učinkovitim izvajanjem strategije EU za pomoč za trgovino, vključno s pregledom napredka leta 2009. Kar najbolj si bo prizadevala, da bi prispevala k sklenitvi obsežnih sporazumov o gospodarskem partnerstvu.

Predsedstva so še naprej v celoti zavezana izvajanju nove strategije dostopa do trga, ki temelji na okrepljenem partnerstvu med Komisijo, državami članicami in poslovnim sektorjem, ter tesnemu sodelovanju za konkretne rezultate, zlasti v zvezi z odpravo netarifnih ovir za trgovino. Unija se bo zavzemala za okrepitev določb o pravicah intelektualne lastnine, vključno glede geografskih označb, v prihodnjih mnogostranskih, večstranskih in dvostranskih sporazumih ter pri izvrševanju obstoječih obveznosti.

Glede na to, da je treba razmisliti o spremembah v svetovnih trgovinskih tokovih in razmerjih v okviru globalizacije, bi bilo treba po možnosti dokončati razmislek o načinih za zagotovitev bolj učinkovitih instrumentov trgovinske zaščite.

Razvojna politika in usklajenost politike za razvoj

Prihodnje obdobje bo pomembno za trenutna prizadevanja EU, da bi prispevala k uresničitvi razvojnih ciljev novega tisočletja v vseh partnerskih državah in regijah do leta 2015. To je ključni element splošnega cilja EU glede izkoreninjenja revščine v okviru trajnostnega razvoja. Potrebno bo spremljanje več politik in programov ter njihovo prilagajanje in/ali nove spodbude, na primer za krepitev zdravstvenih sistemov v državah v razvoju, da bi zagotovili splošen dostop do zdravstva. EU lahko s skupnim ukrepanjem za uveljavitev "evropskega soglasja" in z dialogom z mednarodnimi partnerji utrdi in razširi svojo vodilno vlogo na svetovni ravni pri oblikovanju politike za izkoreninjenje revščine v okviru trajnostnega razvoja.

V zvezi z razvojno pomočjo bo Svet spremljal skupna prizadevanja EU in tudi mednarodna prizadevanja, da bi zagotovili izpolnjevanje zavez glede pomoči in pravično porazdelitev bremena med vse donatorje. Svet se bo pripravil na dejavno sodelovanje EU v mednarodnih razpravah in na konferencah na to temo, zlasti na konferenci o razvojnem financiranju, ki bo konec leta 2008 potekala v Dohi. Svet si bo prizadeval zagotoviti, da se pri razvojni pomoči upoštevajo posledice podnebnih sprememb, vključno z zmanjšanjem tveganj za nesreče in razvojem, na katerega podnebne spremembe ne vplivajo.

EU in mednarodna skupnost sta prevzeli tudi pomembne obveznosti, da bi povečali učinkovitost pomoči v obdobju, ko pomoč narašča. Te obveznosti držijo za donatorje in partnerske države. EU mora svoja prizadevanja osredotočiti na uveljavitev Pariške deklaracije (2005) do konca leta 2010. Po sprejetju kodeksa ravnanja EU glede dopolnjevanja in delitve dela v okviru razvojne politike mora EU ohraniti politično voljo in zagotoviti najboljše razmere za praktično izvajanje tega kodeksa. EU mora izkoristiti mednarodne dogodke, načrtovane za prihodnje obdobje (zlasti forum na visoki ravni septembra 2008), da bi ocenila stanje in pospešila napredek, pri čemer naj bi se osredotočila predvsem na pravično horizontalno dopolnjevanje na ravni držav, preprečiti bi morala, da bi nekatere države ostale brez pomoči, ter ustrezno bi morala reševati občutljive primere.

V zvezi z dopolnjevanjem razvojne pomoči je treba tudi zagotoviti, da vse politike EU delujejo usklajeno, da bi prispevale k razvojnim ciljem. Zato je treba dati prednost spodbujanju usklajenosti politike za razvoj ob zagotovitvi, da se razvojni vidiki upoštevajo na ustreznih političnih področjih. To zajema tudi posodobitev in izvajanje tekočega delovnega programa v okviru usklajenosti politike za razvoj (PCD) za 12 področij usklajevanja politike EU za razvoj, da bi v drugem dveletnem poročilu EU o izvajanju PCD, ki naj bi ga Komisija predložila leta 2007, lahko poročali o večjem napredku. V tem obdobju bodo v EU in na mednarodni ravni potekalo posvetovanje in odločilni dogodki, v okviru katerih se bodo oblikovale ključne politike. Sem sodijo trgovina, podnebne spremembe, trajnostne razvojne strategije, migracije, energetika, varnost in zdravje, pa tudi druge. Zato bo veliko pozornosti med drugim namenjene razvojni agendi iz Dohe, konferenci ZN o podnebnih spremembah, drugi evropsko-afriški konferenci o migracijah in razvoju ter razpravam o evropski varnostni strategiji. Treba je nadaljevati tudi prizadevanja glede horizontalnih vprašanj, zlasti upravljanja, človekovih pravic in enakosti spolov. Posebna pozornost bo namenjena tudi vlogi lokalne uprave in demokracije v razvojnem sodelovanju.

Sosedska politika in "Barcelonski proces Unija za Sredozemlje"

Še naprej se bosta krepili vzhodna in južna dimenzija evropske sosedске politike (ENP) Unije kot učinkovitega orodja za podporo političnim in socialno-ekonomskim reformam, ki so jih začele države sosede Evropske unije za spodbujanje varnosti, stabilnosti in blaginje. Za spodbujanje sodelovanja med EU in njenimi partnerji na podlagi načela ENP o razlikovanju bi morali biti akcijski načrti bolj ciljno usmerjeni, s čimer bi se omogočilo, da se poročila o napredku za posamezne države uporabijo pri oceni možnosti sklenitve nadaljnjih pogodbenih razmerij. Nov razširjeni sporazum z Ukrajino naj bi bil skupaj s sporazumom o prosti trgovini dokončno pripravljen in podpisan v naslednjih 18 mesecih. Treba bi bilo zaključiti potekajoče razprave z Marokom glede njegovega "višjega statusa". Svet si bo prizadeval za razvoj odnosov z Izraelom. Več pozornosti bi bilo treba nameniti tudi spodbujanju odnosov z Republiko Moldavijo, Gruzijo, Azerbajdžanom in Armenijo. Če bi se politične razmere v Belorusiji znatno izboljšale, bi bilo treba začeti vsestransko sodelovanje s to državo v okviru ENP.

Odnosi z južnimi sosedami bodo poživljeni z začetkom "Barcelonskega procesa: Unija za Sredozemlje" na podlagi sklepov, ki naj bi bili sprejeti na vrhu 13. julija v Parizu. Predsedstva bodo tesno sodelovala pri spremljanju tega procesa. Strateški odnosi Unije z njenimi sredozemskimi partnerji se bodo razvijali v okviru konkretnih projektov, da bi poglobili politični in varnostni dialog, vzpostavili območje skupne blaginje in uresničevali partnerstvo na družbeni, okoljski, kulturni in medčloveški ravni. Na dvostranski in večstranski ravni se bo razvijala in izvajala okrepljena politika EU za njene vzhodne sosedne. Predsedstva bodo delala na podlagi predloga Komisije o modalitetah "Vzhodnega partnerstva", ki naj bi bil predložen spomladi leta 2009 na podlagi ustreznih pobud.

Zahodni Balkan

Nadalje se bo spodbujala evropska perspektiva držav Zahodnega Balkana v skladu s širitveno strategijo, ki jo je Evropski svet opredelil decembra 2006. V tem oziru bo še naprej najpomembnejše orodje stabilizacijsko-pridružitveni proces za Zahodni Balkan. Zagotovljena bo stalna podpora prizadevanjem regije, da se razvije regionalno sodelovanje v okviru novo ustanovljenega sveta za regionalno sodelovanje. Nadaljevalo se bo tudi delo glede izvajanja Solunske agende, zlasti pospeševanje razvoja civilne družbe in spodbujanje stikov med ljudmi, vključno z vizumskimi olajšavami, dialogom glede liberalizacije vizumske ureditve in vračanjem.

Unija bo še vedno imela vodilno vlogo pri utrjevanju stabilnosti v celi regiji. Svojo pozornost bo usmerila zlasti na Kosovo, in sicer v okviru civilne misije EVOP in vseh ustreznih instrumentov Skupnosti. EU bi se morala zavzemati za vzpostavitev konstruktivnih odnosov med Srbijo in Kosovom, pa tudi za trajnostni gospodarski razvoj na Kosovu. Nadaljevalo se bo delo za ratifikacijo in nato izvajanje stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma, sklenjenega s Srbijo, takoj ko bodo izpolnjene postavljene zahteve iz sklepov Sveta GAERC z dne 29. aprila 2008. Dokler vse države članice ne ratificirajo stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov z Albanijo, Bosno in Hercegovino ter Črno goro, bodo veljali začasni sporazumi. Posebna pozornost bo namenjena celovitemu izvajanju teh sporazumov s strani partnerskih držav in tudi izpolnjevanju meril iz teh sporazumov.

Transatlantski odnosi

Transatlantski odnosi v zvezi s političnimi, varnostnimi in gospodarskimi vprašanji se bodo na splošno okrepili. Posebna prizadevanja bodo namenjena krepitvi sodelovanja na področju energetske varnosti in podnebnih sprememb, da bi leta 2009 v Kopenhagenu sklenili nov globalni sporazum. Na programu transatlantskih zadev bodo tudi vprašanja, povezana z državami na vzhodu Unije, Zahodnim Balkanom, kriznim upravljanjem, preprečevanjem konfliktov, bojem proti terorizmu ter spodbujanjem demokracije in človekovih pravic. Predsedstva bodo še naprej tesno sodelovala s sedanjo in od januarja 2009 s prihodnjo administracijo Združenih držav. Posebna prizadevanja bi bilo treba nameniti izvajanju programa za gospodarsko sodelovanje iz leta 2007 in regulativnemu dialogu, da bi na srečanjih na vrhu med EU in ZDA in na sejah čezatlantskega ekonomskega sveta dosegli konkretne rezultate. V zvezi s Kanado bi bilo treba posebno pozornost nameniti poglobitvi sodelovanja na področju kriznega upravljanja in krepitvi gospodarskih odnosov, med drugim glede regulativnega sodelovanja, naložb in storitev, pravic intelektualne lastnine in javnega naročanja.

Rusija

Cilj Unije bo nadaljnji razvoj strateškega partnerstva z Rusijo na podlagi skupnih interesov in vrednot. Zavzemala se bo za partnerstvo na podlagi sodelovanja pri zunanjepolitičnih in varnostnih vprašanjih ter na področju energetike. Poudarek prizadevanj bo na pogajanjih o novem sporazumu, da se zagotovi celovit okvir za odnose med EU in Rusijo, nadaljevalo pa se bo tudi delo glede izvajanja načrtov v sklopu t. i. štirih skupnih prostorov. Pristop Rusije k STO bo odprl možnosti za pogajanja glede sporazuma o prosti trgovini.

Afrika

Unija se bo usmerila na izvajanje skupne strategije EU-Afrika in njenega akcijskega načrta ob poudarjanju strateškega partnerstva in odgovornosti obeh strani za zagotovitev uresničitve zavez. Poseben poudarek bi moral biti na ukrepih, predvidenih na področjih miru in varnosti, razvoja, energije, podnebnih sprememb, trgovine, človekovih pravic, demokracije in migracij, ter na obravnavanju vprašanja višjih cen hrane in posledic tega.

Predsedstva bodo nadaljevala pogajalski proces glede sporazumov o gospodarskem partnerstvu z državami AKP v Afriki in jih izvajala.

Unija bo še naprej spodbujala mir in varnost v Afriki s podporo procesom stabilizacije in sprave. Okrepila bo podporo afriškim prizadevanjem za mir in varnost ter politični dialog z Afriško unijo in prispevala h krepitvi zmogljivosti, zlasti v zvezi z načrtovanjem in vodenjem mirovniških misij AU, ob spoštovanju načela afriške lastne odgovornosti. Posebno pozornost je treba nameniti trenutnim konfliktom v Sudanu, Čadu in Somaliji ter razmeram na območju Velikih jezer in obnovi po konfliktih v Zahodni Afriki.

Bližnji vzhod

Unija bo podprla vsa prizadevanja, da bi v sodelovanju z mednarodnimi partnerji v regiji dosegli splošen mir na Bližnjem vzhodu. Še naprej bo podpirala strani v procesu, začetem v Annapolisu, vključno z izvajanjem obstoječih sporazumov, na primer časovnega načrta, ter ustrezne resolucije Varnostnega sveta. Na prednostnem mestu bo pomoč za obnovo gospodarstva in za vzpostavljanje institucij v Palestini, da bi položili temelje za preživetja sposobno palestinsko državo, ki bo živela v miru in varnosti skupaj z Izraelom. Kot je bilo dogovorjeno na pariški konferenci, je EU pripravljena okrepiti svojo navzočnost na terenu in svojo pomoč. Pozornost EU bo usmerjena zlasti na prispevanje k uveljavitvi pravne države na palestinskih ozemljih. Še naprej bo spodbujala Sirijo, naj deluje kot konstruktivni element v regiji, tako v zvezi z Libanonom kot bolj splošno v mirovnem procesu; glede na politični razvoj bi lahko razmislili o podpisu pridružitvenega sporazuma s Sirijo. Unija bo podpirala spodbujanje demokracije in stabilnosti v Libanonu. Še naprej bo podpirala varnost, stabilnost, demokracijo, blaginjo in enotnost ter spoštovanje človekovih pravic v Iraku, na primer z večjo politično vlogo in izvajanjem mednarodnega dogovora z Irakom. Sklenjen bo sporazum o trgovini in sodelovanju. Unija bo skrbno spremljala dogajanje v Iranu in uporabila dvojni pristop, da bi s pogajanjem našli dolgotrajno rešitev za jedrsko vprašanje. EU bo še naprej razvijala odnose s Svetom za sodelovanje v Zalivu, tudi s pravočasno sklenitvijo sporazuma o prosti trgovini.

Srednja Azija

EU bo v naslednjih 18 mesecih nadaljevala izvajanje strategije za novo partnerstvo s Srednjo Azijo na sedmih glavnih področjih: človekove pravice, pravna država, dobro upravljanje in demokratizacija; izobraževanje; gospodarski razvoj, trgovina in naložbe; energetika in promet; okolje in voda; skupne grožnje in izzivi; medkulturni dialog.

Azija

Unija bo posebno pozornost namenila razvijanju in krepitvi odnosov s partnerji v Aziji. Dialog ASEM bo okrepljen glede na prihajajoči vrh ASEM in ministrska srečanja. Svet se bo usmeril na okrepitev sodelovanja z večstranskimi organizacijami, zlasti z ASEAN, in sicer z izvajanjem skupnega akcijskega načrta EU-ASEAN.

Pri Japonski bo poudarek na krepitvi političnega in varnostnega dialoga ter na regionalnem sodelovanju. Poudarek dialoga s Kitajsko bo na zaključku pogajanj za novi sporazum o partnerstvu in sodelovanju ter na nadaljnjem razvoju strateškega partnerstva, med drugim na področju energetike in podnebnih sprememb, glede političnih in razvojnih zadev, ekonomskih in monetarnih vprašanj, pravic intelektualne lastnine in netarifnih ovir. Pomemben del odnosov s Kitajsko bo še naprej dialog o človekovih pravicah. Odnosi z Indijo se bodo osredotočili na poglobljanje gospodarskih odnosov s sporazumom o prosti trgovini, izvajanje skupnega akcijskega načrta in doseganje nadaljnjega napredka pri pogajanjih o novem okvirnem sporazumu. Pri odnosih z Republiko Korejo bodo v ospredju sklenitev sporazuma o prosti trgovini in pogajanja o novem okvirnem sporazumu. Odnosi s posameznimi državami na jugovzhodu Azije se bodo krepili s sklenitvijo in izvajanjem dvostranskih sporazumov o partnerstvu in sodelovanju ter sporazuma o prosti trgovini z ASEAN ali morda s posameznimi državami. Predsedstva bodo dejavno spremljala dogajanje v Burmi/Mjanmaru ter podprla prizadevanja EU in ZN glede pomoči pri prehodu v demokracijo. Unija bo skrbno spremljala razvoj dogodkov v južni Aziji. Prizadevala si bo za krepitev političnega dialoga z Afganistanom na podlagi skupne izjave EU in Afganistana ter za izvajanje Afganistanskega dogovora; EU bo še naprej delovala v Afganistanu v okviru misije EUPOL. Pozornost bo namenjena razvoju političnih razmer v Pakistanu. Skrbno se bo spremljal razvoj dogodkov na Korejskem polotoku, zagotovljena pa bo podpora šeststranskim pogovorom kot okviru za iskanje miroljubne rešitve jedrskega vprašanja.

Latinska Amerika/Karibi

Razvijali se bodo odnosi z Latinsko Ameriko, zlasti z nadaljnjim izvajanjem sklepov s petega vrha EU in Latinske Amerike/Karibov, ki je potekal v Limi, in z namenom celovitih priprav na šesti vrh. Poudarek bo na organizaciji naslednjega ministrskega srečanja EU in Skupine Rio. Nadaljevala se bodo pogajanja za sklenitev pridružitvenih sporazumov z Mercosur, Srednjo Ameriko in Andsko skupnostjo. Okrepljeni bodo odnosi z Brazilijo in Mehiko, pozornost pa bo posvečena tudi dogajanju v Boliviji, Kolumbiji, na Kubi, Haitiju, v Nikaragvi in Venezueli.

EFTA

Odnosi z državami EFTA se bodo razvijali s sklenitvijo novih sporazumov. Predsedstva si bodo prizadevala izboljšati sodelovanje s temi državami. Svet EGP bo sprejel pomembne odločitve. Sodelovanje s Švico bo napredovalo na več področjih.

